

Молдавско-украинские отношения в контексте новых геополитических реалий

Стеркул Наталья
Директор по программам,
Департамент Восточных исследований: Украина и Россия
Ассоциация Внешней политики Республики Молдова¹

Основные изменения в молдавско-украинских отношениях в период 2014-2017 гг. обусловлены целым комплексом факторов, многие из которых характеризуются противоречивостью, усугубляют нестабильность внутреннего развития государств и как следствие провоцируют недоверие политических элит. В нынешних условиях важно сохранить наметившуюся тенденцию к симметричным действиям Молдовы и Украины в вопросах трансграничного сотрудничества, реинтеграции страны и разрешении Приднестровского кризиса. Европейский фактор, играющий определяющую роль в этих процессах позволяет аккумулировать опыт ЕС, объединить усилия Молдовы и Украины, повысить эффективность платформы двустороннего взаимодействия и вывести государства на новый уровень сотрудничества.

Политические отношения: новые тенденции

В нынешнем 2017 году Республика Молдова и Украина отметили 25-летие со дня установления дипломатических связей. Поздравлениями, демонстрацией дипломатического этикета и выражением готовности к дальнейшему сотрудничеству сторонам удалось завуалировать недостаточную эффективность платформы политического диалога и наличие общих проблем в двусторонних отношениях.² Внутренняя политическая нестабильность и непоследовательность действий властных структур, причины которых отчасти обусловлены все большим распространением феномена неолиберальной демократии, характерного для полуавторитарных режимов с формальными демократическими признаками, не позволяют государствам в полной мере раскрыть потенциал взаимодействия и выйти на новый уровень сотрудничества. Согласно последним данным авторитетной организации Freedom House Республика Молдова относится к числу государств для которых характерен гибридный режим,³ Украину именуют страной с переходной властью.⁴ Непростые условия транзита к подлинно демократическому развитию отражаются на двустороннем политическом диалоге.

Несмотря на участвовавшие в последнее время контакты премьер-министров, с новоизбранным молдавским президентом И. Додоном глава украинского государства не встречался ни разу. Причиной тому являются заявления президента Молдовы, сделанные им во время своей избирательной гонки, в отношении принадлежности Крыма, что было расценено как неуважение суверенитета Украины. Двойственность позиций пророссийского Президента и проевропейского Правительства Республики Молдова во многом осложняет наметившуюся в последнее время позитивную динамику молдавско-украинских отношений.

2014 год явился рубежной датой для осознания обоими государствами новых условий регионального развития, поскольку действия России в отношении Крыма и регионов Восточной Украины обусловили понимание потенциальных угроз безопасности и необходимости выработки комплекса мер, в том числе и на двусторонней основе, для противодействия силовым методам, которые исходят со стороны России. Состоявшийся в 2014 году Саммит НАТО в Уэльсе достаточно четко обозначил угрозы проблем безопасности в Черноморском регионе, исходящие от

¹ Автор выражает глубокую благодарность и признательность за помощь в проведении данного исследования Чрезвычайному и Полномочному Послу Украины в Республике Молдова - господину Ивану Гнатишину, экс-послу Республики Молдова в Украине - господину Иону Ставилэ и Сергею Герасимчуку, эксперту совета по внешней политике Украинская призма.

² Ucraina și Republica Moldova marchează 25 de ani de relații diplomatice // <http://lyberti.com/ucraina-si-republica-moldova-marcheaza-25-de-ani-de-relatii-diplomatice/>

³ Freedom in the World 2017. Moldova // <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/moldova>

⁴ Nations in Transit 2017. Ukraine // <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/2017/ukraine>

России.⁵ После Варшавского Саммита НАТО 2016 года⁶ активизировались усилия стран Вышеградской четверки в этом направлении, появилась основа для взаимодействия данных государств с Украиной и Молдовой, в том числе это касается совместных военных учений и операций.

Президент Республики Молдова, ссылаясь на нейтральный статус молдавского государства неоднократно запрещал участие молдавских военнослужащих в запланированных учениях. Большой резонанс получила его попытка приостановить постановление Правительства об отправке молдавских военных на учения Rapid Trident в Украине, которые проходили в период с 8 по 23 сентября 2017 года в рамках программы Партнерство ради Мира НАТО. Конфликт Президента с Правительством в этом вопросе всерьез обеспокоил украинские власти, опасаящиеся перехода Молдовы под контроль Кремля.

В 2017 году Республика Молдова отметила 25-летие пограничной службы, в это знаменательное событие были подписаны 2 межведомственных протокола о режиме работы границы.⁷ 13 февраля 2017 года Молдова и Украина подписали дорожную карту развития - молдавско-украинского сотрудничества на текущий год, которая предполагает завершение переговорных процессов по трем ключевым вопросам: урегулирование условий эксплуатации Днестровского комплексного гидроузла, завершение демаркации государственной границы и взаимного признания прав собственности. Во время визита премьер-министра Украины В. Гройсмана в Молдову,⁸ состоявшегося 6 октября 2017 по случаю организации «Бизнес форума 2017», была также подписана Дорожная карта по развитию сотрудничества между странами на 2018 год.⁹ Кроме того, были приняты Соглашения о реадмиссии и Имплементационный протокол о порядке реализации.¹⁰ Ожидается, что эти документы позволят усилить взаимопонимание между сторонами, углубить сотрудничество и разрешить существующие проблемы. Важным является вопрос об усилении деятельности еврорегионов «Днестр», «Верхний Прут», «Нижний Дунай» с целью гармонизированного развития приграничных территорий.

Эволюция молдавско-украинских отношений обусловлена глубинными историческими связями, объединяющими Молдову и Украину, которые играют преобладающую роль, нежели изменения в сфере политики. За период двустороннего взаимодействия подписано более 150 документов, регулирующих добрососедские отношения. Были открыты почетные консульства в Украине и Молдове. Так, в частности, Молдова открыла почетное консульство в Виннице,¹¹ согласованы позиции и по открытию представительства во Львове и Борисполе.¹² Оказывается помощь по ряду правовых вопросов. Все это представляет особую важность для контроля за увеличившимся числом передвижений в приграничных зонах, содействия продвижению экспортной продукции на местные рынки, вопросов торгового посредничества, развития инвестиционной, технической, научной, культурной, туристической областей, а также укрепления сотрудничества и дружественных отношений между Республикой Молдова и Украиной.

⁵ Our 5 priorities for the NATO Summit Wales 2014 // <https://www.gov.uk/government/publications/our-5-priorities-for-the-nato-summit-wales-2014/our-5-priorities-for-the-nato-summit-wales-2014>

⁶ NATO Summit Warsaw 2016 // http://www.nato.int/cps/en/natohq/events_132023.htm

⁷ Напомним, что базовым является межгосударственный договор 1997 года о государственной границе.

⁸ Важным видится отметить, что это был первый за последние 16 лет визит главы Правительства Украины в Молдову.

⁹ Премьер-министры Молдовы и Украины подписали Дорожную карту по развитию сотрудничества между странами на 2018 г. // <http://gov.md/ru/content/premer-ministry-moldovy-i-ukrainy-podpisali-dorozhnyuyu-kartu-po-razvitiyu-sotrudnichestva>

¹⁰ Украина и Молдова подписали соглашение о реадмиссии // http://mvs.gov.ua/ru/news/10277_Ukraina_i_Moldova_podpisali_Soglashenie_o_readmissii_FOTO.htm

¹¹ В Виннице заработало первое в Украине Почетное консульство Республики Молдова // <https://day.kyiv.ua/ru/news/290417-v-vinnice-zarabotalo-pervoe-v-ukraine-pochetnoe-konsulstvo-respubliki-moldova>

¹² В Борисполе откроют Почетное консульство Республики Молдова // http://www.borispol.org.ua/news/v_borispole_otkrojut_pochetnoe_konsulstvo_respubliki_moldova/2017-07-29-5111

Роль российского фактора в молдавско-украинских отношениях

Рассмотрение молдавско-украинских отношений не видится возможным вне контекста роли России. Гибридная война в нынешних условиях становится одной из наиболее актуальных угроз для национальной безопасности Украины, Республики Молдова и стран региона. Специфика гибридных войн все отчетливее отражается на военно-политических и внешнеполитических связях. Несмотря на то, что новая фаза реформ в области безопасности была начата в 2014 году и в Украине¹³ и в Республике Молдова,¹⁴ в официальных документах гибридная терминология пока не закреплена. Военные доктрины, Стратегии национальной безопасности и обороны нуждаются в пересмотре и доработке в соответствии с вызовами современности. Характерные компоненты данного типа войны все отчетливее проявляются, что отражается и на молдавско-украинских отношениях. Прежде всего «гражданский компонент», который активизирует не прямые силовые операции, которые реализуются РФ с привлечением протестного потенциала населения. При этом внешняя управляющая сила добавляется военными мерами скрытого характера, что мы и наблюдаем на востоке Украины.

Особая роль в этих процессах отводится российской пропаганде, монолитный характер которой используется в качестве рычагов давления и дестабилизирует положение внутри государства. При этом российская пропаганда является потенциально сильным ресурсом, который распространен фактически на всем постсоветском пространстве. Этот фактор также требует включенности в контекст переосмысления доктринальных постулатов региональной безопасности.

Для зачистки пророссийского информационного поля Украина предприняла весьма решительные меры, прекратив вещание российских каналов на территории Украины, а также запретив интернет-провайдерам предоставлять услуги доступа в сети Интернет к ресурсам таких серверов как «В Контакте», «Одноклассники», Mail.ru и Яндекс. В Молдове российские средства массовой информации продолжают работу в привычном режиме. При этом основными информационными ресурсами, которые используются населением для получения информации о том, что происходит в стране является телевидение и радио, которым согласно данным Барометра Общественного Мнения отдают предпочтение – 72 % населения, из них российским каналам и радио станциям – 43%. Канал PRIME / Первый канал в Молдове (OPT) по-прежнему занимает лидирующие позиции, его регулярно смотрят - 55% респондентов.¹⁵ Вместе с тем в условиях углубляющегося раскола внутри молдавского общества по геополитическому принципу Восток-Запад, необходимость в действенных инструментах противодействия российской пропаганде и дезинформации становится все более ощутимой.

Украина пытается всеми способами оградить себя от российского влияния и заручиться поддержкой стран региона. Это отчетливо прослеживается в рамках сотрудничества ГУАМ, где наметилась тенденция к укреплению формата взаимодействия государств-участниц и рассмотрение возможности создания новых граней сотрудничества в данном межгосударственном формате.¹⁶ Повестка дня Саммитов ГУАМ изменяется - от выработки концепции развития транспортных коридоров и принципов экономического сотрудничества к запуску зоны свободной торговли, транспортному взаимодействию и реализации проекта «Великий Шелковый путь» - новый транспортный коридор, соединяющий ЕС с Центральной Азией, находясь в связке с Транскаспийским маршрутом, пролегающим через Китай, Казахстан, Азербайджан, Грузию и далее через Турцию и Украину - в Европу. Аннексированные территории и гибридные войны становятся предметом обсуждения в контексте развития военно-технического сотрудничества в рамках данного формата.

¹³ Decizia № 486/2014 privind misiunea Uniunii Europene de consiliere pentru reforma sectorului securității civile în Ucraina // <https://lege5.ro/Gratuit/gqydcmrqg4/decizia-nr-486-2014-privind-misiunea-uniunii-europene-de-consiliere-pentru-reforma-sectorului-securitatii-civile-in-ucraina-euam-ucraina>

¹⁴ Hotărîre № 641 din 30.07.2014 cu privire la aprobarea Planului Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO pentru anii 2014-2016 // <http://lex.justice.md/md/354433/>

¹⁵ Barometru Opiniei Publice. Republica Moldova. Aprilie 2017. IPP. – p. 33-35.

¹⁶ Стартовал саммит ГУАМ: Гройсман назвал главные задачи // <http://www.segodnya.ua/politics/pnews/startoval-sammit-guam-groysman-nazval-glavnye-zadachi-1007026.html>

Смена подходов в рамках ГУАМ способствует интенсификации двустороннего молдавско-украинского диалога, в частности, это касается выработки платформы для обсуждения вызовов и возможностей развития инфраструктуры, логистики, проблем интегрирования транспортных инфраструктур в Европу и Азию, а также определения конкретных мер, которые будут использованы для развития сотрудничества Молдовы и Украины в этом направлении. Это позволит устранить административные барьеры, обеспечить свободный транзит через Республику Молдова для иностранных операторов и увеличить число грузовых и пассажирских потоков между Молдовой и Украиной. Несмотря на масштабность поставленных задач, не до конца ясными остаются возможности их практической реализации.

Обострение отношений между Украиной и Россией в контексте Крымского вопроса и Восточных регионов Украины, позволяет заключить, что Украина столкнулась с аналогичными проблемами, что и, в свое время, Молдова. Среди них поддержка сепаратистских сил, срыв в отношениях с Россией, потеря территорий. Все это подтолкнуло данные государства к сближению с Западом. Однако, масштабы потерь в результате военных действий, словно сами за себя, говорят о всей трагичности сложившейся ситуации для украинского народа. Это заставило украинские власти отойти от политики лояльности к Приднестровью и перейти к новым формам сотрудничества, характеризующимися симметричностью молдавско-украинских действий в приднестровском урегулировании. В результате позиции Молдовы и Украины сблизились по целому спектру вопросов двустороннего взаимодействия.

Европейский фактор в молдавско-украинском диалоге

Ключевым отличием рассматриваемого нами периода, пожалуй, можно назвать общность позиций в вопросах безопасности и европейские устремления. Включенность в политический диалог европейского фактора является основной особенностью эволюции отношений между Украиной и Молдовой, который оказал влияние в том числе и на интенсификацию контактов на высшем уровне и начало выстраивания отношений в духе прагматизма.

Путь Молдовы и Украины к евроинтеграции сопряжен целым рядом сложностей, обусловленных спецификой исторического развития. Однозначность позиции в отношении выбранного пути развития сегодня все более очевидна. Европейский вектор сблизиł отношения Республики Молдова и Украины. Ввиду того, что в Молдове отчетливо прослеживается двойственность позиций властных структур, президент с одной стороны и парламент с другой стороны, Украина поддерживает парламент и проевропейское большинство. Это является открытой официальной позицией украинской стороны.

Кроме того, будучи уверенной, что идея о федерализации, неминуемо приведет к распаду страны, Украина оказывает содействие реинтеграции, выступая тем самым за возвращение левобережных районов в состав Республики Молдова и сохранение территориальной целостности государства. Следует напомнить, что Украина в 2005 году выступила с инициативой по урегулированию Приднестровского конфликта и мерах по демократизации и демилитаризации Приднестровского региона, которая содержала новый эффективный подход к достижению урегулирования через демократизацию.¹⁷ Сегодня реализуются планы сторон по установлению 13 пропускных совместных пунктов между Молдовой и Украиной с целью ужесточения контроля на границе, что встретило резкое недовольство Приднестровской стороны. Бюро по реинтеграции Республики Молдова разработало комплекс мер по осуществлению намеченных целей, подкрепленные нормативно-правовой базой, в частности, Постановлениями Правительства РМ. Была создана объединенная контрольная комиссия, рабочие группы, программы мероприятий по реинтеграции страны. Также, 7 октября 2017 года было подписано Соглашение о совместном

¹⁷ Постановление Парламента Республики Молдова №117 от 10.06. 2005 «Об инициативе Украины по урегулированию приднестровского конфликта и мерах по демократизации и демилитаризации приднестровского региона» // <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=307472&lang=2>онфликта и мерах по демократизации и демилитаризации приднестровского региона //

пограничном контроле на молдавско-украинской границе.¹⁸ Для успешной реализации намеченных целей важно не отходить от конкретных юридических позиций по Приднестровскому вопросу, это позволит ускорить демонтаж коррумпированной конструкции и взять под контроль периметр границы непризнанной республики.

Важная роль в процессе реинтеграции отводится Миссии ЕС по приграничной помощи РМ и Украине (EUBAM), которая явилась весьма эффективной. Миссия EUBAM с 2014 года поддерживается Делегацией Европейской Комиссии, деятельность которой сосредоточена на повышении уровня защиты Приднестровского сегмента границы. Анализ отчетных документов миссии позволяет заключить, что в числе первостепенных проблем продолжали сохраняться - проблема организованной преступности, включая контрабанду, в том числе, вооружения и боеприпасов на Приднестровском сегменте государственной границы и проблема коррупции.

С 2015 года весьма успешно осуществляется проект по подготовке межправительственного соглашения об организации обмена информацией о лицах, транспортных средствах, пересекающих молдо-украинскую границу.¹⁹ Среди общего перечня достижений следует выделить помощь в разработке законодательной базы для осуществления автоматизированного обмена данными о пересечении границы в том числе, на ее центральном участке, упрощение таможенных процедур, реализацию концепции уполномоченного оператора, а также содействие пограничным службам в сфере контроля над миграцией.

Будучи консультационно-техническим органом с представительными офисами на украинской и молдавской стороне, миссия развивает свою институциональную структуру, нормативную базу и комплекс мер по приграничной помощи.²⁰ Результаты ее деятельности по праву можно назвать успехом двусторонних отношений. Удалось снизить уровень контрабанды посредством повышения эффективности таможенного контроля. Кроме того, миссия позволила выработать необходимые нормы для приграничной помощи и на основе консультаций и продуктивной работы обусловила профессиональный рост пограничных служб Украины и Молдовы.²¹

Вместе с тем 2017 год открыл возможности для разработки нового политического документа на 2018-2021 годы, ввиду того, что Национальная стратегия интегративного управления государственной границы на период 2015-2017²² года истекает. При этом важно принимать во внимание вызовы и угрозы безопасности, в том числе и военного характера, включая возможность гибридных военных действий.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что позиция Украины в отношении Приднестровского региона кардинально изменилась. Ранее большой акцент делался на национальной проблематике ввиду того, что на территории Приднестровья проживает значительная часть этнических украинцев. Этой категории Приднестровских граждан Украина предоставляла льготы, преференции, квоты в системе образования, помощь в выдаче паспортов. Однако, в свете последних событий в регионе политика Украины была изменена и стала характеризоваться большей умеренностью. Совместные контрольные пункты открывают новые возможности не только для обеспечения безопасности приграничных зон, но и для расширения предпринимательской деятельности.

¹⁸ Молдова и Украина подписали соглашение о совместном пограничном контроле на молдавско-украинской границе // <http://gov.md/ru/content/moldova-i-ukraina-podpisali-soglashenie-o-sovmestnom-pogranichnom-kontrolle-na-moldavsko>

¹⁹ EUBAM Annual Report 2015 // <http://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2015/>

²⁰ EUBAM Advisory Board assesses progress in customs, border management and trade. Future direction outline // <http://eubam.org/newsroom/eubam-advisory-board-assesses-progress-in-customs-border-management-and-trade-future-direction-outlined/>

²¹ EUBAM Annual Report 2016 // <http://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2016/>

²² Hotărîre № 1005 din 10.12.2014 al RM privind aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2015-2017 și a planului de implementarea a acesteia // <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=355944>

ЕС всячески поддерживает Программу трансграничного сотрудничества между Молдовой и Украиной,²³ направленную на решение общих проблем в этой области. При этом трансграничное сотрудничество выступает не только как инструмент развития приграничных территорий, экономического взаимодействия, но и как многомерное явление, охватывающее многие вопросы, касающиеся жизнедеятельности населения приграничных территорий, а также как фактор реализации евроинтеграционных устремлений. Объединение возможностей и ресурсного потенциала двух соседних государств будет способствовать их разрешению и позволит преодолеть существующие трудности, сдерживающие развитие трансграничного взаимодействия Молдовы и Украины. Прежде всего, это касается отсутствия навыков совместного планирования развития приграничных территорий, сложностей, связанных с привлечением большего числа предпринимателей и общественных организаций, а также реализацией инфраструктурных и логистических проектов. Откроются новые возможности в сфере трансграничных перевозок, охраны окружающей среды, энергетики, модернизации инфраструктуры в пределах трансграничного объединения. Таким образом, в молдавско-украинском диалоге произошли существенные изменения, которые вероятнее всего обозначают начало нового витка развития двустороннего взаимодействия в том числе и трансграничного. Ключевым вызовом в этом направлении в настоящее время выступает отсутствие окончательной определенности во внешней политике Республики Молдова относительно ее вовлеченности в геополитические и экономические проекты, что усиливает напряженность и обеспокоенность украинской стороны.

В целом, вопрос о реинтеграции страны, который поддерживается Украиной, а также приграничное сотрудничество рассматриваются как «открывшиеся возможности», над реализацией которых следует оперативно работать, так как результаты Парламентских выборов 2018 года трудно предсказуемы. Учитывая позицию Президента Республики Молдова, становится очевидным, что сложившиеся в настоящее время обстоятельства можно охарактеризовать как наиболее благоприятные для реализации намеченных планов.

Важным является вопрос о продвижении европейских ценностей в контексте молдавско-украинского диалога. Это весьма обширное пространство для сотрудничества, в том числе, и в отношении проблем национальных меньшинств в Молдове и Украине. Стигматизация, стереотипы и дискриминация продолжают сохраняться в этих странах. Самая многочисленная молдавская диаспора находится в Украине. Принятие Украиной нового Закона об образовании, который был утвержден Верховной Радой в 2017 году вызвал озабоченность Президента страны. И. Додон убежден, что отмена системы образования на родном языке для этнокультурных меньшинств в Украине приведет к денационализации широкого сообщества румын и молдаван, проживающих на территории Украины.²⁴ В свою очередь украинская сторона отмечает необходимость создания условий, которые позволят этническим меньшинствам углубить уровень знаний государственного языка. Схожая ситуация сложилась и с украинской диаспорой в Республике Молдова, которая также требует действенных мер со стороны властных структур для того, чтобы представители национальных меньшинств лучше владели государственным языком. Государствам следует в большей степени принимать во внимание рекомендации консультативного Совета Европы, представленные в виде отчетных докладов о соблюдении Европейской Хартии региональных языков и языков национальных меньшинств 1992 года и Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств 1995 года.

Торгово-экономическое и энергетическое сотрудничество

Украина продолжает оставаться основным торговым партнером Молдовы и занимает третье место после Румынии и России. Стабилизация торгового баланса позволяет говорить о позитивной динамике в этой области. Это становится все более ощутимым после того, как Республика Молдова решила не продливать ограничительные меры в отношении мясной и

²³ Программа трансграничного сотрудничества между Молдовой и Украиной является частью более широкой Программы территориального сотрудничества стран Восточного Партнерства.

²⁴ Додон призвал Украину отказаться от новой образовательной реформы // <https://www.rbc.ua/rus/news/dodon-prizval-ukrainu-otkazatsya-novoy-obrazovatelnoy-1505125354.html>

молочной продукции, которые были введены в 2016 году и вызвали глубокое недовольство со стороны украинских партнеров.

Несмотря на это общий товарооборот в 2016 г. составил 785 млн. \$, в 2017 г. к этой цифре примкнет еще прибыль от энергетического рынка, что позволит увеличить товарооборот. Планируется поднять его до отметки в 1млрд. \$. Вместе с тем в свете реинтеграции Приднестровские власти все чаще говорят о блокаде их территории со стороны Молдовы и Украины. Последние же полагают, что обвинения Приднестровской стороны в блокаде беспочвенны, поскольку нет аргументов и доказательств, подтверждающих данный факт. Напротив, за прошедший год имел место 20% рост экспорта в Украину, следовательно, о блокаде не может быть речи. Такова официальная позиция Киевских властей.

Кроме того, оба государства активизировали экономическое сотрудничество с ЕС. Так, доля экспорта Украины в ЕС выросла в 1,6 раза за три года.²⁵ Для европейских партнеров Украина представляла особую важность, у нее первоначально было больше шансов в процессе европейской интеграции, чем у Республики Молдова: обширная территория, рынок, соседство с РФ. Украина рассматривалась как чрезвычайно привлекательный партнер для ЕС. В Республике Молдова, согласно данным Национального Бюро Статистики, внешняя торговля в страны ЕС в 2014 году составила 53,26%, 2015г. – 61,91%, 2016г. – 65,14%.²⁶

В то же время экспорт Республики Молдова в Украину в 2014 г. составил 4, 67%, тогда как импорт – 10, 28%. В 2015 г. произошло снижение экспорта и составило – 2,3% и импорта – 9.3%. В 2016 г. можно говорить о незначительном росте экспорта – 2,43% и импорта – 9.55%.²⁷ Возможно наметившаяся позитивная динамика была бы существенно выше, если бы работа совместной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, которая служит площадкой для дискуссий в процессе продвижения экономических интересов данных государств на межправительственном уровне отличалась бы большей активностью и эффективностью.

В настоящее время Украинская сторона делает особый акцент на ожидаемой прибыли от поставок электроэнергии в Молдову. Между тем, как в нашей стране интенсивно обсуждается неоднозначность сложившейся ситуации на энергетическом рынке. Ставятся вопросы о ее причинах, гарантиях энергетических поставок со стороны Украины. Кроме того, это вызвало недовольство тираспольской администрации и рассматривается с точки зрения усиления давления на Приднестровье. Не совсем ясным продолжает оставаться вопрос сможет ли украинская сторона в лице DTEK Trading и посредническая компания Energocom выполнить взятые на себя обязательства.

Отбор и тендер на поставки электроэнергии происходил под наблюдением ЕС. Определялась цена, а также вероятность возможной утечки. Следует отметить, что многие вопросы в этой связи возникали в связи с дисбалансом энергии в самой Украине. Однако, Украина на протяжении более чем двадцати лет является надежным партнером и поставщиком, что позволяет полагаться на достигнутые договоренности.

Опыт молдавско-украинского сотрудничества в этой сфере видится крайне важным ввиду того, что данные страны являются полноправными участниками Энергетического сообщества ЕС. Государства взяли на себя определенные обязательства, касающиеся, в том числе, и внедрения второго и третьего энергетических пакетов. Набор директив ЕС в сфере поставок газа и электроэнергии направлены главным образом на обеспечение безопасности энергопоставок. Для этого, Молдове и Украине необходимо гармонизировать законодательную базу в соответствии со

²⁵ В частности, Центром Транспортных стратегий Украины отмечается, что, если в 2013 году доля ЕС в общем экспорте страны едва ли доходила до 25%, а основным рынком для поставщиков была Россия, то по итогам 2016 года эта цифра достигла – 40%. Доля экспорта из Украины в ЕС выросла в 1.6 раза за три года // http://cfts.org.ua/news/2017/03/02/dolya_eksporta_iz_ukrainy_v_es_vyroslo_v_16_raza_za_tri_goda_39313

²⁶ При этом экспорт в Россию поступательно снижался: 2014 г. – 18,11%, 2015г. – 12,24%, 2016 г. – 11,4% / Comerț exterior. Biroul Național de Statistica // <http://www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=336>

²⁷ Там же.

стандартами ЕС, реформировать рынок электроэнергии и модернизировать свои инфраструктуры. Основными сложностями в этом направлении выступают: медленное утверждение нормативных актов, отсрочки и затянутость процесса реструктуризации энергосистем. Необходимость эффективной платформы для координации объединения энергосистем Украины и Молдова с общеевропейской сетью становится все более ощутимой.²⁸

Актуальными являются и вопросы экологии, особенно в контексте обсуждаемых планов развития строительства гидроэлектростанции в верховьях Днестра на территории Украины.²⁹ Экологи бьют тревогу, полагая, что это приведет к замедлению течения реки в 4 раза, что усугубит проблему орошения земель и угодий Республики Молдова и Южных районов Одесской области, а также дестабилизирует водообеспечение Кишинева и Одессы. Вопрос о защите Днестра – один из самых приоритетных, требующий единого стратегического подхода в молдавско-украинском диалоге. В частности, это касается соблюдения Договора о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр³⁰ и недопущения стагнации в вопросах экологии, которая имела место до 2016 года в молдавско-украинских отношениях.

Выводы и рекомендации

Среди основных проблем, следует выделить, прежде всего, наличие «латентного» Приднестровского конфликта и затянутость его урегулирования и так называемый «горячий» конфликт, который имеет место на Востоке Украины. Кроме того, значительной проблемой является сохраняющееся недоверие между государствами и политическими элитами, отсутствие мер и механизмов противодействия новым формам ведения военных действий гибридного характера, незакрепленность этих положений в официальных документах государств. Не до конца проработанными остаются вопросы об окончании демаркации границ, возможностях реализации энергетических поставок, периодически возникают сложности в торгово-экономическом сотрудничестве, которые сопровождаются ограничительными мерами на поставки отдельных видов продукции и экологическая проблематика, связанная со строительством гидроэлектростанции в верховьях Днестра. Включенность в политический диалог государств европейского фактора в значительной мере объединила их усилия в разрешении Приднестровского кризиса, трансграничного сотрудничества в рамках EUBAM, борьбе с коррупцией и контрабандой.

В свете вышеизложенного о состоянии молдавско-украинских отношений, складывающихся после 2014 года, важным видится сформулировать следующие рекомендации:

- Сторонам следует продолжать продвигать дружественные связи с учетом единого европейского вектора внешнеполитических устремлений. Сближение с ЕС открывает новые перспективы в области построения европейской системы безопасности и создает возможности для выработки эффективных мер противостояния актуальным угрозам национальной безопасности Украины и Молдовы.
- Важным видится обстоятельно подходить к выработке новых форм сотрудничества в рамках региональных структур, в частности, ГУАМ. Развитие экономического взаимодействия, транспортных связей и инфраструктуры, а также военно-технического сотрудничества, что существенно изменит положение дел в регионе.
- Необходимо наращивать оборот торгово-экономического сотрудничества на двустороннем уровне. Ставить и реализовывать амбициозные задачи в энергетическом секторе, поступательно развивая эти направления.

²⁸ Молдова намерена принять весь европейский пакет законов по энергоэффективности // http://ru.publika.md/moldova-namerena-prinyat-ves-evropeyskiy-paket-zakonov-po-yenergoeffektivnosti_2128942.html

²⁹ Întîlnire Filip-Groisman. Ucraina nu renunța la construcția hidrocentralelor // <https://deschide.md/ro/stiri/politic/7446/%C3%8Ent%C3%A2lnire-Filip-Groisman---Ucraina-nu-renun%C8%9B%C4%83-la-construc%C8%9Bia-hidrocentralelor-pe-Nistru.htm>

³⁰ Договор был подписан в 2012 году, Республика Молдова ратифицировала данный договор в 2013 году, Украина в июне 2017 года.

- Следует поддерживать начатые усилия в установлении совместных контрольных пунктов пропуска в приграничных зонах и продолжить внедрение интегрированного управления границей и борьбу с трансграничной преступностью. Политический прагматизм должен стать приоритетом в вопросе о реинтеграции страны.

- Нужным видится активизировать совместные молдавско-украинские усилия по борьбе с гибридными угрозами, пропагандой и дезинформацией. Делать больший акцент на национальном интересе государств в антипропагандистской риторике.

- Важной может явиться выработка новой совместной долгосрочной концепции по укреплению и продвижению добрососедских отношений с учетом происходящих изменений в данных государствах и регионе.