Стратегия отношений между соседними государствами: сценарий Республики Молдова

*Стеркул Наталья
Директор по программам,
Департамент Восточных исследований: Украина и Россия
Ассоциация Внешней политики Республики Молдова*

Отношения Республики Молдова с соседними государствами в настоящее время характеризуются позитивной динамикой, которая создает предпосылки для развития общей культуры стратегического мышления с учетом европейских устремлений государств. При грамотных и конструктивных политических подходах это позволит упрочить прагматизм в отношениях сторон. Необходимо расширять эффективно действующие инструменты сотрудничества в рамках, принимающей все более отчетливые очертания, новой стратегии взаимодействия данных государств. Сегодня она как никогда ранее требует большей активности, согласованности и компетентности властных структур Республики Молдова, Украины и Румынии.

Опираясь на исторические, географические и культурные связи, которые образуют важный фундамент стратегии отношений между данными государствами можно не только преодолевать имеющиеся сложности, но и прилагать совместные усилия для реализации открывающихся новых возможностей и шансов в современных условиях. Своевременность и слаженность действий помогут добиться общих приоритетов, которые объединены схожими целями – демократическое и устойчивое развитие, добрососедские отношения и повышение уровня благосостояния населения.

Особенности политических отношений государств

Фактически весь 2017 год внутриполитическая ситуация в Республике Молдова характеризовалась сложностью и неоднозначностью. Противостояние пророссийского Президента и проевропейского большинства накалялось все больше, став, пожалуй, одной из отличительных черт внутренней молдавской политики ушедшего года. Это не могло не отразиться на отношениях Республики Молдова с соседними государствами – Украиной и Румынией.

Несмотря на то, что 2017 год был весьма плодотворным для молдавско-украинского двустороннего сотрудничества, предвыборная риторика И. Додона, а также заявления, сделанные им во время своего первого зарубежного визита в Москву в отношении принадлежности Крыма, были расценены украинской стороной как неуважение суверенитета их государства и во многом обусловили отсутствие политического диалога между главами государств Республики Молдова и Украины. Это не позволяло наметившейся позитивной динамике молдавско-украинских отношений выйти на принципиально новый уровень сотрудничества посредством создания новой эффективной платформы для подлинно добрососедских отношений с учетом общности европейских устремлений государств. Основания для этого были весьма существенные. Активизация в 2017 году контактов премьер-министров государств, встречи молдавского премьер-

министра П. Филипа с украинским Президентом – П. Порошенко благоприятно отразились на динамике сотрудничества двух стран. Сторонам удалось прийти к договоренностям по целому спектру вопросов двустороннего взаимодействия, среди которых основополагающими являются: урегулирование условий эксплуатации Днестровского комплексного гидроузла, завершение демаркации государственной границы и взаимного признания прав собственности.

Особенности политических отношений государств, обусловленные в том числе и ролью новоизбранного Президента Республики Молдова, создают предпосылки для осмысления характера расставленных им приоритетов развития молдавского государства. Широкий резонанс получили действия И. Додона в отношении экс-Президента Румынии Т. Бэеску. В частности, подписание новоизбранным молдавским Президентом указа о лишении Т. Бэеску молдавского гражданства.¹ При этом И. Додон ссылаясь на призывы, исходившие от экс-Президента Румынии, касающиеся ликвидации молдавской государственности путем присоединения к Румынии, на неоднократно декларировавшийся отказ признавать существование молдавского народа, а также на тот факт, что молдавское гражданство было незаконно ему предоставлено прежним Президентом Республики Молдова Н. Тимофти. Можно по-разному относиться к этому инциденту – как к личной неприязни или отстаивании собственных убеждений, обладая необходимыми для этого полномочиями. Вопрос о нарастании унионистских движений в Молдове становится предметом политических спекуляций, которые не отражают истинный характер складывающейся политической реальности. Однако, способствует возрастанию опасений особенно среди жителей Гагаузии и Приднестровья,² подкрепляясь все теми же заявлениями Президента о евроунионистской направленности развития Республики Молдова и необходимости объединения патриотических сил страны против сложившегося режима.³ Ввиду того, что нынешний президент Румынии Клаус Йоханнис, весьма тактичен и политически корректен, каких либо ответных мер на политическом уровне не последовало. Охлаждения молдавско-румынских отношений удалось избежать.

Защита государственности как основная задача И. Додона, озвученная им в ходе предвыборной гонки находит выражение во многих его действиях. Среди них есть и заявления о необходимости изменения названия языка, замены в школьных программах истории Румынии историей Молдовы, что вызывает в большей степени недовольство, нежели находит поддержку. Кроме того, это искусственно ведет к поляризации общества Республики Молдова, разделяя его все больше, но уже не только по принципу так называемого титульного большинства и национальных меньшинств, но и по принципу самоидентификации самих коренных жителей Республики Молдова. Личные убеждения в сочетании с политическим оппортунизмом не должны становиться политическим контекстом внутри которого усиливаются противоречия. Унионистские движения и провокационные заявления,

¹ Războiul rece al lui Dodon cu România // <http://www.dw.com/ro/r%C4%83zboiul-rece-al-lui-dodon-cu-rom%C3%A2nia/a-37119667>

² Молдаване не заметили, что уже живут в Румынии // <http://www.gagauz.md/2017/12/moldavane-ne-zametili-cto-uzhe-zhivut-v-rumynii/>

³ Guvernarea eurounionistă înțelege că se poate menține la putere doar prin abateri grave // <http://dodon.md/guvernarea-eurounionista-intelege-ca-se-poate-mentine-la-putere-doar-prin-abateri-grave/>

касающиеся объединения Молдовы и Румынии вне всякого сомнения носят деструктивный характер, поскольку идут вразрез с национальным интересом Республики Молдова. Однако, со стороны нынешних официальных лиц Румынии такого рода заявлений не наблюдается.

Избрав европейский вектор развития граждане должны понимать, что, став частью ЕС, Республика Молдова станет частью «большой европейской семьи» и границы будут размыты. Поэтому многие вопросы, которые ранее представлялись большим полем для дискуссий и спекуляций, попросту будут сняты с повестки дня, в том числе и вопрос об объединении с Румынией.

Вместе с тем, понимая всю сложность ситуации, в которой находится Президент Республики Молдова, следует сосредоточить усилия на конструктивных и дальновидных решениях, которые позволят создать нынешнему Президенту платформу для политического диалога. Прагматичным видится выстраивание отношений с соседними государствами, развивая двусторонние контакты и диалог между главами государств. Это позволит своевременно реагировать на сложности, которые неизбежно возникают в процессе сотрудничества государств, повысить имидж страны и укрепить ее позиции на мировой арене.

Видимо, ощутив нарастание потребности в диалоге на уровне глав государств И. Додон пригласил в Молдову Президента Румынии Клауса Йоханниса, подчеркнув важность развития отношений с соседней страной. И хотя ответа со стороны главы государства Румынии пока не последовало, первый шаг в сторону консолидации усилий для продвижения политического диалога на уровне глав-государств был сделан. Несколько позже И. Додон также адресовал поздравительное сообщение К. Йоханису по случаю Дня Национального единения Румынии.⁴ Несмотря на это, очевидным видится, что развить диалог между президентами будет не просто, ввиду полярности взглядов относительно будущего развития внешнеполитического вектора государств.

Торгово-экономическое сотрудничество

Нельзя оставить без внимания и торгово-экономическое сотрудничество Республики Молдова с близлежащими государствами. Румыния и Украина продолжают оставаться важнейшими торговыми партнерами Республики Молдова. Согласно данным Национального Бюро Статистики экспорт из Республики Молдова в Румынию за январь-ноябрь 2017 года составил 545,89 млн. USD, т.е. 24,9 %, а импорт – 631,76 млн. USD, т.е. 14, 49%.⁵ Достаточно весомые показатели и у Украины. Так, экспорт за тот же период 2017 года составил 60,135 млн. USD, т.е. 2,74%, а импорт украинских товаров и продукции – 464,02 млн. USD, составив процентную долю в 10, 64%.⁶

⁴ Igor Dodon l-a felicitat pe Klaus Iohannis cu ocazia Zilei Naționale a României //

<http://www.moldova.org/igor-dodon-l-felicitat-pe-klaus-iohannis-cu-ocazia-zilei-nationale-romaniei/>

⁵ Comerțul exterior al Republicii Moldova în ianuarie-noiembrie 2017 //

<http://www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=336>

⁶ Там же.

Встречи на уровне премьер-министров между Молдовой и Украиной были более чем регулярными в 2017 году ввиду открытости и готовности сторон к диалогу. Во время визита премьер-министра Украины В. Гройсмана в Молдову, важным видится отметить, что это был первый за последние 16 лет визит главы Правительства Украины в Молдову, состоявшегося 6 октября 2017 по случаю организации «Бизнес форума 2017», была подписана Дорожная карта по развитию сотрудничества между странами на 2018 год.⁷ Среди приоритетов совместного сотрудничества было выделено укрепление усилий по объединению энергетических систем Республики Молдова и Украины для обеспечения их включенности в европейскую энергетическую систему и альтернативных поставок природного газа. Отмечено использование транспортного потенциала двух государств в европейском направлении, в том числе путем строительства моста вблизи Сорок и Ямполья, восстановления железнодорожного сектора «Басарабьяска - Березино», а также за включение трассы «Единец - Винница» в транс-европейскую транспортную сеть ТЕН-Т. Планируется также совместная молдавско-украинская разработка производственного процесса и последующего экспорта продукции на рынок Европейского союза. В то же время будет обеспечена дальнейшая эффективная работа молдавско-украинской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.⁸ Это позволит углубить и укрепить двустороннее взаимодействие государств.

На октябрьской встрече Министров экономики Республики Молдова и Румынии. Обсуждались вопросы торгово-экономического сотрудничества между странами, возможности реализации совместных инвестиционных проектов с привлечением бизнес-среды обоих государств. Стороны отметили, что в последнее время наблюдалось восхождение отношений, основанных на эффективном сотрудничестве и осуществлении совместных проектов в различных областях экономики. Нереализованный потенциал в развитии торговли, инфраструктуры, промышленности открывает перспективы развития двусторонних отношений. Сотрудничество в энергетическом секторе, реализация совместных проектов в этой области играет огромную роль в решении проблем энергетической безопасности и системы энергетического сообщества.⁹

Весомый вклад в развитие торгово-экономического сотрудничества государств внесли совместные комиссии стран. Так, 12 октября 2017 года в Бухаресте состоялась 10 заседание совместной межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Республикой Молдова и Бухарестом.¹⁰ Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству является действенной платформой для активизации отношений между сторонами и

⁷ Премьер-министры Молдовы и Украины подписали Дорожную карту по развитию сотрудничества между странами на 2018 г. // <http://gov.md/ru/content/premer-ministry-moldovy-i-ukrainy-podpisali-dorozhnyu-kartu-po-razvitiyu-sotrudnichestva>

⁸ Там же.

⁹ Miniștrii Economiei RM și României: Există un potențial nevalorificat în dezvoltarea bilaterală // <https://deschide.md/ro/stiri/economic/19246/Mini%C8%99trii-Economiei-RMoldova-%C8%99i-Rom%C3%A2niei-Exist%C4%83-un-poten%C8%9Bial-nevalorificat-%C3%AEEn-dezvoltarea-rela%C8%9Bilor-bilaterale.htm>

¹⁰ Comisia interguvernamentală moldo-română pentru colaborare economică // <http://www.mec.gov.md/ro/content/comisia-interguvernamentală-moldo-romana-pentru-colaborare-economica>

инициирования новых совместных инвестиционных проектов. Согласно, принятом в ее рамках Протоколу, перспективными областями двустороннего сотрудничества были названы 17 направлений: торговля, промышленный сектор, энергетика, сельское хозяйство, трансграничное сотрудничество, туризм, взаимодействие в сфере градостроительства и другие. Уделялось внимание и совместному развитию банковского сектора. Exim Bank Румынии выразил готовность сотрудничать с банками Молдовы, осуществлять поддержку инвестиционных проектов румынских компаний в Республике Молдова.¹¹

Румыния долгий период времени оказывала финансовую помощь Республике Молдова, выделяя инвестиции на строительство дорог, канализационных систем, детских садов и школ. В 2017 году были завершены проекты, направленные на выделение помощи Республике Молдова в области образования. Правительство Румынии предоставило нашей стране 96 школьных микроавтобусов и 5500 стипендий для обучения в школах и высших учебных заведениях Румынии.¹²

Также, Правительство Румынии финансирует реставрацию Органного зала, являющегося архитектурным памятником национального значения, который входит в Реестр исторических памятников Республики Молдова. Пожертвование на реставрационные работы составило 1 млн. евро.¹³ Выделяется помощь и в области здравоохранения, в частности, была обновлена Секция Кардиологии Центра матери и ребенка.¹⁴

Кроме того, был создан новый институт помощи – RoAid - Румынское Агентство международного сотрудничества в целях развития,¹⁵ деятельность которого направлена на борьбу против крайней нищеты и поддержку устойчивого демократического развития в развивающихся странах. Основными приоритетами выступает гуманитарная и многосторонняя помощь, а также сфера образования.

Тем самым, в стратегии отношений соседних государств прослеживается позитивная динамика расширения торгово-экономического сотрудничества, реализуются совместные проекты, строятся общие планы по реализации достигнутых договоренностей в будущем. 2017 год явился весьма плодотворным для переговорных процессов, завершения прежних программ и выработки общего видения включенности в рынок ЕС.

Проблемы региональной и международной безопасности

¹¹ Там же.

¹² România va oferi mai multe burse de studii elevilor și studenților din Republica Moldova // <http://diez.md/2016/12/22/romania-va-oferi-mai-multe-burse-de-studii-elevilor-si-studentilor-din-republica-moldova/>

¹³ Noua față a Sălii cu Orgă din Chișinău, o bijuterie de arhitectură care-și recapătă viața // <http://www.realitatea.md/noua-fata-a-salii-cu-orga-din-chisinau--o-bijuterie-de-arhitectura-care-si-recapata-viata--galerie-foto-67029.html>

¹⁴ Secția Cardiologie a Institutului Mamei și Copilului, renovată cu suportul Guvernului României // <http://msmps.gov.md/ro/content/sectia-cardiologie-institutului-mamei-si-copilului-renovata-cu-suportul-guvernului-romaniei>

¹⁵ RoAid. Despre cooperarea pentru dezvoltarea // <http://www.roaid.ro/>

Недовольство и критика в адрес Президента Республики Молдова со стороны соседних Украины и Румынии касались в том числе и неоднократных запретов участия молдавских военнослужащих в запланированных военных учениях. Так, в частности, посол Румынии в Молдове совместно с послом США обратились к Президенту с письмом в котором действия Президента названы «недружественным поведением»¹⁶ в связи с тем, что И. Додон не позволил молдавским военнослужащим в начале февраля 2017 года участвовать в совместной миссии с военными НАТО в Румынии. В этом вопросе, неоднозначность толкований отчетливо проявляется, раскрывая сложность сегодняшней повестки дня в Республике Молдова. С одной стороны, молдавские военные не могут оставаться изолированными от процесса подготовки. С другой же стороны, по мнению Президента страны, грань невмешательства во внутренние дела государства должна быть непреодолимой, что собственно он и выразил в ответ на обращение Послов.¹⁷ Вместе с тем, отмена запланированных военных учений неблагоприятно отражается не только на уровне подготовки военнослужащих, но и на достигнутых договоренностях в рамках международных программ и проектов, в которые включена Республика Молдова.

Схожая ситуация намечалась в сентябре 2017 года, но уже касалась учений, которые проходили в Украине под эгидой программы Партнерство ради Мира НАТО. Конфликт между Президентом и Правительством в этом вопросе хоть и позволил молдавским военным принять участие в учениях и получить соответствующую подготовку, но стал причиной беспокойства украинских властей. Президент неоднократно ссылаясь на нейтральный статус Республики Молдова. Однако, его доводы в большей степени рассматриваются с точки зрения возможного усиления контроля Кремля.

Кроме того, в Республике Молдова, несмотря на критику со стороны Президента и приведенные им доводы состоялось открытие Бюро связи НАТО в Кишиневе. Евроатлантические устремления Молдовы поступательно реализуются, несмотря на двоякую риторику, которая имеет место по данному вопросу. В складывающихся условиях, когда региональные государства пытаются сплотить усилия для снижения российского влияния в регионе и мире, причиной чего является проводимая ею агрессивная политика, чрезвычайно непросто убедительно аргументировать позицию Республики Молдова исключительно с позиции нейтралитета. И хотя, замгенсека НАТО Роуз Геттемюллер обратила особое внимание на то, что «Конституция Молдовы - это документ с наивысшим статусом. И во всех документах, касающихся наших взаимоотношений, всегда делается ссылка на Конституцию, в которой, закреплен нейтральный статус страны. Признание нейтралитета Молдовы со стороны НАТО есть во всех документах».¹⁸ Несмотря на это, нарастающие евроатлантические тенденции, бесспорно, будут оказывать влияние на Республику Молдова, действующую сообща со странами Запада, но сохраняющую нейтральный статус.

¹⁶ Президент РМ Игорь Додон поставил на место послов США и Румынии // <http://izborsk.md/blog/2017/02/25/prezident-rm-igor-dodon-postavil-na-mesto-poslov-ssha-i-rumynii/>

¹⁷ Там же.

¹⁸ «Признание нейтралитета Молдовы со стороны НАТО есть во всех документах». Интервью NM с замгенсека НАТО Роуз Геттемюллер // <http://newsmaker.md/rus/novosti/priznanie-neytraliteta-moldovy-so-storony-nato-est-vo-vseh-dokumentah-intervyu-nm-35104>

В Украине число украинцев, поддерживающих вступление Украины в НАТО стремительно возросло. Согласно опросу Центра Разумкова и фонда Демократические инициативы, проведенного в марте 2017 года, вступление Украины в НАТО поддерживают 72% населения.¹⁹ Президент Украины П. Порошенко неоднократно выражал твердость позиции курсу на евроатлантическую интеграцию, более того, он убежден в позитивных результатах референдумов о вступлении НАТО и ЕС, которые он намерен провести в ближайшем будущем. Глава государства выразил уверенность, что результаты голосований будут "такими же убедительно позитивными, как уже вписанный в анналы истории референдум о независимости".²⁰

Особое внимание этот вопрос получает в свете строительства в Румынии запланированных Альянсом двух командных центров НАТО. Подразделения будут функционировать в составе генштаба сухопутных сил в Бухаресте с ограниченным контингентом, который будет заниматься в основном планированием международных учений.²¹ Не остался незамеченным и тот факт, что на открытии подразделения присутствовал генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг, который в своей речи апеллировал к пятой статье договора НАТО и сделал акцент на том, что Украина, Молдова и Грузия должны стать сильнее.

Вопрос о реинтеграции Республики Молдова и воссоединении государства посредством возвращения Левобережных районов продолжает оставаться актуальным. 2017 год для этих процессов был достаточно плодотворным, во многом благодаря симметричным действиям Молдовы и Украины в вопросах контроля на участках границы, которые долгое время оставались неконтролируемыми. Следует заметить, что это стало возможным, в том числе благодаря осознанию Украиной рисков, которые представляет центральный участок государственной границы. Позиция Украины в отношении Приднестровского региона кардинально изменилась - от политики лояльности к большей умеренности. 7 октября 2017 года было подписано Соглашение о совместном пограничном контроле на молдавско-украинской границе.²² Совместные контрольные пункты открывают новые возможности для обеспечения безопасности приграничных зон.

Тем самым по вопросам европейских устремлений, поддержания региональной и международной безопасности Республика Молдова, Украина и Румыния имеют схожие позиции. Европейский фактор объединил их по целому кругу вопросов, открыв тем самым новые возможности перед этими государствами.

Вывод:

¹⁹ Вступление в НАТО поддерживают 72% украинцев // <https://korrespondent.net/ukraine/politics/3823363-vstuplenye-v-nato-podderzhyvauit-72-ukrayntsev>

²⁰ Порошенко: Референдум по НАТО будет точно // <https://korrespondent.net/ukraine/3912835-poroshenko-referendum-po-nato-budet-tochno>

²¹ Румыния: НАТО отмечает растущую агрессию России // <https://www.europalibera.org/a/27108197.html>

²² Молдова и Украина подписали соглашение о совместном пограничном контроле на молдавско-украинской границе // <http://gov.md/ru/content/moldova-i-ukraina-podpisali-soglashenie-o-sovmestnom-pogranichnom-kontrolle-na-moldavsko>

Традиционно, Молдова поддерживает дружественные отношения с соседними государствами, с которыми ее связывают историческое прошлое и общее культурное пространство. Вне контекста собственных геополитических предпочтений и устремлений Украины и Румынии, Республика Молдова всегда пыталась поддерживать двустороннее сотрудничество с данными государствами. Собственно, от общепринятых традиционных норм и устоев не отошли и в 2017 году. Однако, формы взаимодействия отличались новизной и регулярностью, сосредоточением усилий на выработке и практической реализации прагматичных решений, невзирая на имевшие место недопонимания, сложности и политические манипуляции, которые сопровождали наметившуюся позитивную динамику в отношениях. Важным видится сохранение прагматичности, наметившейся в развитии совместных проектов, которые помогут государствам быстрее интегрироваться в ЕС. Приверженность сотрудничеству, продвижение европейских ценностей и устремлений позволит расширить совместную площадку для диалога. Путь в ЕС - это колоссальный труд, который требует консолидации усилий властных структур и общества, прежде всего, в вопросах, затрагивающих демократические стандарты, права человека, гражданские свободы, независимость правосудия и прессы. Все это требует усилий, доверия граждан властям, убежденности, что европейский вектор развития государства, не просто оптимальный вариант развития, а цивилизационный выбор, сделанный в пользу европейских ценностей и стандартов.

Данный документ был разработан в рамках проекта "Молдова индикаторы реальности - ознакомительный визит конгрессменов США в Молдову в 2017 году" при финансовой поддержке Черноморского фонда регионального сотрудничества. Мнения, выраженные в данном исследовании, принадлежат автору и необязательно отражают позицию Черноморского фонда регионального сотрудничества и Ассоциации Внешней Политики Республики Молдова.

G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

foreign policy association
APE
asociatia pentru politica externa