

# НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ПЕРЕЗАГРУЗКИ МОЛДАВСКО-УКРАИНСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПОСЛЕ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

**Наталья Стеркул**, Департамент Восточных исследований: Украина и Россия  
Ассоциация Внешней Политики Республики Молдова

Май 2021

## Резюме

- Перегрузка молдавско-украинских отношений после прихода к власти проевропейского Президента является неотъемлемой частью политики переосмысления приоритетов внешнеполитического развития Республики Молдова и пересмотра отношений с соседними государствами с целью развития содержательного и перспективного сотрудничества в интересах государств и народов. Ее практическое осуществление зависит не только от соизмеримости возможностей и сложностей, но и от комплекса своевременных действий и решения существующих проблем в двусторонних отношениях.
- Усугубление проблем региональной безопасности обостряет общность существующих вызовов для Украины и Молдовы. Вопрос о территориальной целостности государств сопряжен с все большими рисками в условиях эскалации конфликта на Востоке Украины. Это требует укрепления молдавско-украинского сотрудничества в области безопасности и обороны, более скоординированного совместного оперативно-стратегического взаимодействия и реагирования.
- Прочный формат двустороннего взаимодействия в контексте перезагрузки отношений может быть выстроен исключительно на принципах согласованности политического диалога, расширения двусторонних механизмов торгово-экономического сотрудничества, укрепления энергетической безопасности, решения накопившихся проблем и общности усилий по совместному строительству европейского будущего Республики Молдова и Украины.

## Вступление

Избрание про-европейского кандидата Президентом Республики Молдова явилось импульсом к формированию ожиданий, связанных с продвижением намеченных М. Санду приоритетов развития государства. В общем виде данные ожидания касаются проведения открытой и позитивной внешней политики Республики Молдова, пересмотра отношений с соседними государствами, с региональными и международными структурами, а также выводом страны из международной изоляции, в которой она пребывала на протяжении последних лет. На первый взгляд может показаться, что все это подкреплено открывающимися новыми возможностями достижения поставленных целей, однако их практическое воплощение во многом будет зависеть от своевременного предотвращения обозначившихся новых сложностей и вызовов, которыми они сопряжены. Это характерно, в том числе, и для перезагрузки молдавско-украинских отношений, которые, несмотря на симметричность действий и региональную солидарность, закрепившиеся в последние годы, имеют целый спектр проблемных вопросов, требующих поиска совместных конструктивных решений.

*Что подразумевает под собой обновление молдавско-украинских отношений? Каково соотношение возможностей и сложностей реализации намеченной сторонами повестки двустороннего сотрудничества? Какие практические шаги на высшем уровне необходимо предпринять для того, чтоб перезагрузка взаимодействия государств стала не неким очередным популистским штампом, а реальной нишей для конструктивных отношений и решения накопившихся проблемных вопросов?*

### **Выстраивание нового формата политического диалога на всех уровнях как первый шаг к перезагрузке двусторонних отношений**

Незамедлительность действий новоизбранного Президента явилась демонстрацией решимости восполнения того значительного пробела политического диалога между главами двух государств, который существовал на протяжении всего мандата ее предшественника И. Додона. Взаимная нацеленность сторон на быструю перезагрузку двусторонних отношений нашла выражение в расположенности украинской стороны к проевропейскому Президенту Республики Молдова, последовательно поддерживающему суверенитет и территориальную целостность Украины. Глава государства Украины В. Зеленский одним из первых глав государств поздравил М. Санду с победой на президентских выборах и пригласил посетить Украину с официальным визитом.<sup>1</sup> Так, была продемонстрирована заинтересованность украинской стороны в возобновлении политического диалога на уровне глав государств.

Свой первый зарубежный визит в качестве главы государства М. Санду осуществила в Киев 12 января 2021 года. В состав ее делегации вошли девять человек, что позволило молдавской стороне затронуть и предметно обсудить наиболее острые, проблемные вопросы. По его итогам можно заключить, что официальный визит был весьма насыщенным и плодотворным. В его рамках состоялись переговоры Президентом Молдовы и Украины тет-а-тет и в составе делегаций. Кроме того, М. Санду встретилась со спикером Верховной Рады и Премьер-министром Украины, обсуждался широкий спектр вопросов двустороннего сотрудничества. Итогом данных переговоров явилась

<sup>1</sup> Владимир Зеленский поздравил М. Санду с победой на выборах // <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-privitav-majyu-sandu-z-peremogoyu-na-vib-65109>

поддержка главами государств необходимости перезагрузки украинско-молдавских отношений, а также подписание Совместного заявления Президента Украины В. Зеленского и Президента Республики Молдова М. Санду, в котором стороны выразили общее намерение придать политическому диалогу “динамичный характер и создать необходимые предпосылки для стратегического двустороннего сотрудничества в интересах государств и народов”.<sup>2</sup>

Стремясь закрепить прочный формат двустороннего взаимодействия на высшем уровне, позволяющий предотвратить в будущем хаотичность политического сотрудничества, стороны анонсировали создание Президентского Совета.<sup>3</sup> Формат Президентского Совета позволит создать механизм ежегодных встреч глав государств на постоянной основе. Закрепление прочного формата двустороннего взаимодействия государств на всех уровнях придаст новый дополнительный импульс динамике их сотрудничества. Своевременное выстраивание стратегии последующего развития отношений между сторонами, обсуждение превентивных мер обеспечения и поддержания безопасности, а также осуществление контроля за практическим исполнением договоренностей на высшем уровне может явиться прочной основой для структурирования молдавско-украинского сотрудничества, решения существующих и возникающих проблем, а также активизации усилий двустороннего диалога глав государств в будущем. Тем самым, стороны продемонстрировали взаимную готовность к решительным шагам для перезагрузки отношений и стремление усилить политическое взаимодействие на всех уровнях.

Практический аспект реализации данной возможности будет зависеть от степени внутренней политической стабильности государств. В частности, в Республике Молдова - от наличия функционального большинства в Парламенте готового поддержать про-европейского Президента. Партия социалистов и ее про-российский политический лидер надеется укрепить свои позиции в Парламенте и приложить необходимые усилия для того, чтобы М. Санду оказалась главой государства без полномочий, равно как и сам И. Додон в начале своего президентского срока. Во избежание такого рода ситуации досрочные выборы - единственный путь к формированию исполнительной власти, обладающей реальными полномочиями и поддерживающей новоизбранного Президента. Идет острая внутривластная борьба с использованием различных тактик, стратегий и способов политического маневрирования. От итогов этой борьбы зависит будут ли намеченные приоритеты развития государства лишь символическим стартом нового политического цикла Республики Молдова или же найдут предметное практическое воплощение.

Ситуация в Украине также крайне непростая, поскольку отягощена продолжающейся войной на Востоке Украины. Усиливается политическая и социально-экономическая нестабильность на фоне пандемического кризиса. Нарастающая разочарованность общественности от действий властей, вероятнее всего, приведет к реформированию вертикали властных структур. Все это препятствует проведению реформ и оказывает деструктивное влияние на развитие государства и жизнь граждан.

---

2 Совместное заявление Президента Украины В. Зеленского и Президента Республики Молдова М. Санду // <https://www.president.gov.ua/ru/news/spilna-zayava-prezidenta-ukrayini-volodimira-zelenskogo-i-pr-65993>

3 Зеленский и Санду договорились создать президентский совет для координации отношений // <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2021/01/12/7118413/>

Согласно данным ежегодного доклада Freedom House 2021 Молдова и Украина относятся к категории частично свободных стран по уровню демократического развития. Согласно рейтингу, самые низкие показатели Молдовы в 2020 году касаются сферы верховенства права, степени открытости функционирования правительственных структур и политической подотчетности.<sup>4</sup> В Украине схожие показатели демонстрируют необходимость жестких мер в отношении борьбы с коррупцией в высших эшелонах власти и пересмотра ряда подходов к вопросам гражданского правосознания в целом.<sup>5</sup> Государствам предстоит приложить немало усилий для внутренних радикальных преобразований, проведения конструктивной внешней политики и построения общего европейского будущего. Прорыв европейский президент сделала первый шаг к перезагрузке молдавско-украинских отношений и это, так или иначе, придаст новый импульс динамике сотрудничества государств.

## Приднестровский конфликт и позиция Украины

Вывод с территории Приднестровского региона Оперативной Группы российских войск, вывоз боеприпасов, замена миротворцев РФ на миссию гражданских наблюдателей ОБСЕ являются одной из ключевых задач новоизбранного Президента Республики Молдова. Кроме того, глава государства открыто заявила о более жестком подходе в отношении Российской Федерации применительно к выводу российских войск с территории Приднестровского региона. Украина рассматривает этот вопрос с точки зрения национальной и региональной безопасности и оказывает поддержку позиции Молдовы относительно необходимости выполнения Москвой решений Стамбульского саммита ОБСЕ 1999 года о выводе российских войск с территории Приднестровья.<sup>6</sup> Неоднократно звучали заявления о готовности предоставить транспортный коридор для вывоза боеприпасов, хранящихся на складах в с. Колбасно, в случае готовности РФ выполнить свои обязательства по выводу войск из Приднестровского региона. Аргументируя свою позицию тем, что российские склады с устаревшим артиллерийским вооружением и боеприпасами представляют потенциальную угрозу для всего региона, в том числе и для населения прилегающих районов Одесской области, Украина готова инициировать рассмотрение этого вопроса на всех уровнях и всевозможных площадках, в том числе и за рамками переговорного процесса. Поддерживает украинская сторона и необходимость изменения существующего миротворческого формата на Днестре - переформатирование военной миссии в гражданскую полицейскую миссию под эгидой международных организаций.

Вместе с тем, особого оптимизма по данному вопросу, к сожалению, нет. У Российской Федерации своя логика действий, от которой она не отступит. Это не означает, что так будет всегда, сменяемость политических режимов неизбежный исторический процесс, который в свое время затронет и Россию. Это может приоткрыть так называемое «окно возможностей» и важно будет своевременно предпринять необходимые

4 Freedom in the world. Moldova 2021. Freedom House // <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2021>

5 Freedom in the world. Ukraine 2021. Freedom House // <https://freedomhouse.org/country/ukraine/freedom-world/2021>

6 Стамбульский документ от 19 ноября 1999 года // <https://www.osce.org/files/f/ documents/7/1/39573.pdf>

тактические действия, для этого государствам важно продолжать поддерживать друг друга и укреплять региональную солидарность и сотрудничество в сфере безопасности, учитывая весь спектр потенциальных вызовов и угроз.

Для координации совместных усилий государств региона Украина создает новый консультационно-координационный механизм – Крымскую платформу, которая явилась одной из мер предусмотренных Указом Президента Украины “О деокупации и реинтеграции Крыма”. Основная цель данной международной площадки – обсуждение вопросов возвращения Крымского полуострова под юрисдикцию Украины. Данная инициатива получила поддержку и в рамках международных структур, в частности, в Парламентской Ассамблеи НАТО была создана группа поддержки Крымской платформы. Украина запланировала организацию Международного Саммита по данной платформе, который состоится 23 августа 2021 года. Его результатом должна стать соответствующая декларация и скоординированный международный инструментарий для деокупации Крыма и защиты прав украинцев в Крыму.<sup>7</sup> Украинская сторона намеревалась пригласить Россию для обсуждения вопроса о модальности выхода России из Автономной Республики Крым и г. Севастополя и восстановления суверенитета и юрисдикции Украины на этой территории. Учитывая отношение России к данному вопросу, можно однозначно заключить, что обсуждение возможностей возвращения контроля над Крымом не принесет никаких реальных практических результатов. Это становится все более очевидным после резкого обострения ситуации на Донбассе в апреле нынешнего года в результате концентрации российских войск на границе Украины и России, что свидетельствует об интенсификации военно-политических маневров России и эскалации конфликта в регионе. От того удастся ли добиться мира на Донбассе, каковым будет его будущее и сможет ли Россия посредством него влиять на политику Украины во многом зависит региональная безопасность всего региона, что окажет непосредственное влияние на Республику Молдова и усугубит ситуацию в Приднестровском регионе.

Участие Республики Молдова в Крымской платформе может быть действенным для борьбы с гибридными вызовами и поддержания безопасности в Черноморском регионе. Также, это может быть полезным для осуществления вывода Оперативной Группы российских войск с территории Приднестровского региона.

Не менее важным в данном контексте является продолжение осуществления совместного контроля вдоль молдавско-украинской границы, усиление комплексного пограничного управления, связанного с запуском полноценного совместного контроля на пограничных пунктах «Кучурган-Первомайск» и «Джурджулешты-Рени», а также развития приграничной инфраструктуры. Это является важной составной частью приграничной помощи Миссии ЕС, содействие урегулированию Приднестровского конфликта и борьбы с контрабандой.

---

7 По результатам Саммита Крымской платформы должен появиться скоординированный международный инструментарий для деокупации полуострова // <https://www.president.gov.ua/ru/news/za-rezultatami-samitu-krimskoyi-platforni-maye-zyavitisiya-sk-66057>

# Возможности расширения торгово-экономического сотрудничества Республики Молдова и Украины

Вполне закономерным результатом продолжающегося пандемического кризиса явилось снижение совместного товарооборота между Республикой Молдова и Украиной. По официальным данным Государственной Службы Статистики Украины объем торговли товарами в январе-июле 2020 года снизился на 14.3% в сравнении с соответствующим периодом 2019 года, а импорт сократился на 25.5%.

Вместе с тем опыт двусторонней торговли до пандемии отчетливо свидетельствует, что молдавским компаниям не удалось полностью использовать имеющийся потенциал украинского рынка, где взаимодействуют более чем 40 млн. потребителей. Их административные и таможенные режимы более адаптированы к рыночной конъюнктуре, а, следовательно, их конкурентоспособность значительно выше.<sup>8</sup> В частности молдавские предприниматели отмечают, что попасть на украинский рынок самостоятельно весьма не просто и, зачастую, изучения законодательства и исследование конъюнктуры рынка оказывается недостаточным. Ввиду этого своевременной была бы концентрация совместных усилий для наращивания потенциала торгово-экономического сотрудничества с поддержкой со стороны государственных структур обеих стран. Особенно в контексте того, что украинская сторона также не совсем довольна отдельными случаями дискриминационных подходов к обложению украинских товаров экологическим сбором за загрязнение окружающей среды, которые с их точки зрения применяются со стороны Республики Молдова. Равно, как и периодическими отступлениями Национального агентства по безопасности пищевых продуктов Молдовы от правил проведения риск-ориентированного контроля отдельных видов украинской продукции. В конечном итоге, это приводит к повышению цен для молдавского потребителя, что является особенно болезненным в условиях пандемии и снижения доходов населения.

В свете вышеизложенного, необходимым видится и придание нового импульса работе Смешанной межправительственной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества, а также выработке других двусторонних механизмов сотрудничества. Кроме того, важно развивать неосвоенные области, представляющие взаимовыгодный интерес для обеих сторон, которые будут в будущем способствовать наращиванию товарооборота между странами. С этой целью между странами проводятся переговоры о внесении изменений в Соглашение о свободной торговле, в частности, будут пересмотрены правила происхождения товаров, применяемые в двусторонней торговле. Утверждение поправок происходит в контексте того, что Украина с января 2019 года применяет положения Конвенции ЕМР (Конвенция о панъевропейских средиземноморских преференциальных правилах происхождения) в торговле с Европейским союзом.<sup>9</sup> Это позволит молдавским производителям импортировать

---

8 Главы МИД Украины и Молдовы договорились активизировать решение проблемных вопросов между странами и экономические отношения // <https://interfax.com.ua/news/political/678869.html>

9 Правительство одобрило поправки к Соглашению о свободной торговле с Украиной // <https://>

сырье и компоненты, происхождением из Украины, перерабатывать их в Молдове и экспортировать готовую продукцию в ЕС, сопровождая сертификатами молдавского происхождения, без уплаты таможенных пошлин. Все это открывает новые перспективы и возможности для расширения и укрепления торгово-экономического сотрудничества Молдовы и Украины.

## Молдова и Украины в контексте энергетического измерения региональной безопасности

Энергетическая безопасность выступает определяющим фактором обеспечения стабильности региона, политической и экономической устойчивости, а также независимости. Энергетическая проблематика это, прежде всего, вопрос большой политики, где пересекаются интересы Российской Федерации и Европейского Союза. Учитывая намерение государств снизить уровень энергетической зависимости от Российской Федерации, а также стремление Украины и Молдовы к совместным рынкам Европейского Союза, сотрудничество государств в энергетической отрасли в условиях перезагрузки отношений становится особенно актуальным и требует комплекса мер, направленных на обеспечение энергетической безопасности данных государств и региона в целом. Поскольку взаимодействие стран в сфере энергетики в последующие годы будет все больше рассматриваться в контексте новых возможностей измерения региональной безопасности, лучшей стратегией для энергетических отношений является диверсификация источников.

Перспективы сотрудничества в газовом секторе в этой связи зависят от инфраструктуры, создания рынка и процесса анбандлинга, а также регламентации вопроса по стоимости и тарифам. С 2019 года Республика Молдова перестала зависеть от одного газового поставщика. Появилась возможность покупать газ по Транс-Балканскому газопроводу на европейском рынке в режиме реверса, т.е. в обратном направлении с юга на север из новых источников природного газа. Таким источником могут быть LNG-терминалы в Греции и Турции, трубопроводный природный газ из каспийских стран, в частности из Азербайджана газопроводом ТАНАП.

Поставки также могут осуществляться через Северный трубопровод (пункт Алексеевка) из украинской энергосистемы. Фактически завершено строительство газопровода Яссы-Унгены-Кишинев, протяженность которого составляет 120 км, согласно прогнозам он будет обеспечивать транспортировку газа в объеме 1,5 млрд. кубометров в год. После завершения строительства нового румынского газопровода на участке Онешть-Герэнешть-Лецкань, протяженностью – 165 км с необходимыми компрессорными станциями, поддерживающими давление в газотранспортной сети на одинаковом уровне, эти две системы будут подключены друг к другу. В результате пропускная способность увеличится до 2.2 млрд. кубометров в год, что позволит обеспечить около 60% среднего потребления в Республике Молдова, включая Приднестровский регион в зимний период.<sup>10</sup> Однако среди специалистов в этой

---

[gov.md/ru/content/pravitelstvo-odobrilo-popravki-k-soglasheniyu-o-svobodnoy-torgovle-s-ukrainoy](http://gov.md/ru/content/pravitelstvo-odobrilo-popravki-k-soglasheniyu-o-svobodnoy-torgovle-s-ukrainoy)

<sup>10</sup> Строительство молдавского участка газопровода Яссы-Кишинев завершено // <https://cenzura.md/stroitelstvo-moldavskogo-uchastka-gazoprovoda-jassy-kishinev-zavershenol>

области мнения разнятся, так в частности отмечается, что данный газопровод не представляет собой реальной альтернативы поставкам газа по конкурентоспособной цене, а потому рассматривается не как альтернатива поставкам из России, а лишь как возможность сохранения баланса.<sup>11</sup> Вместе с тем, очевидным видится важность диверсификации источников и направлений поставок природного газа для снижения зависимости Республики Молдова от одного источника – российского газового монополиста Газпрома.

Украина выражает свою готовность и в дальнейшем быть надежным партнером для Республики Молдовы как в вопросе транзита природного газа для Молдовы, так и в вопросе хранения закупленного молдавской стороной газа в украинских подземных хранилищах. Хранение газа в украинских подземных хранилищах является гарантией энергетической безопасности для Республики Молдовы в период повышенного спроса на газ. Поэтому, уже в октябре 2020 года Молдова впервые закачала газ через украинскую ГТС в подземные хранилища Украины для его хранения в режиме «таможенный склад» 50 млн. куб. м газа. Это открывает перспективы последующего сотрудничества в этой области.

Другой важный вопрос - создание соответствующих условий для функционирования рынка и реализации процесса анбандлинга от деятельности по продаже газа. На сегодняшний день доминирующим трендом в европейском энергетическом сотрудничестве является имплементация Третьего энергопакета, предполагающего конкретные принципы функционирования внутреннего рынка газа и электроэнергии в ЕС. Украина в 2019 г. завершила его имплементацию в газовой сфере. В частности это касается анбандлинга «Нафтогаза»<sup>12</sup>. Реформа газового сектора в Украине дала ощутимые результаты и возможности сотрудничества с соседними государствами.

Республика Молдова планирует завершить процесс анбандлинга в этом году наряду с начатыми структурными изменениями для обеспечения полной комплементарности газовых систем Республики Молдова и Украины. В настоящее время ведутся работы по разделению вертикально-интегрированного предприятия «Молдовагаз». Оно не соответствует требованиям Третьего энергопакета, поскольку владеет газопроводом, используемым для транспортировки газа, а также сетями распределения газа и, одновременно с этим, занимается торговлей. Анбандлинг подразумевает разделение компании, т.е. процесс, посредством которого компания с разными направлениями деятельности сохраняет основной бизнес и продает активы, производственные линии, подразделения или дочерние компании с целью создания более эффективной структуры. При этом основной акционер «Молдовагаз» российская компания «Газпром» не прилагает необходимые усилия для завершения данного процесса. Вместе с тем это необходимо для формирования рынка, поскольку тот, кто является владельцем газопровода, и представляет интегрировано-вертикальное предприятие, может создавать проблемы для других экономических агентов, желающих поставлять газ на молдавский рынок.

---

<sup>11</sup> Как газопровод Унгены-Кишинев поможет Молдове достигнуть энергетической независимости // <https://www.euneighbours.eu/ru/vostok/eu-in-action/stories/kak-gazoprovod-ungeny-kishinev-pomozhet-moldove-dostignut>

<sup>12</sup> «Нафтогаз» отчитался о завершении анбандлинга // <https://interfax.com.ua/news/economic/633580.html>



Не менее важным в этой связи является вопрос о стоимости и тарифах, поскольку они оказывают влияние на потенциальных потребителей. Как правило, методология формирования тарифов напрямую влияет на ценовую политику, в результате спотовые цены летом малы, а зимой растут. Колебания цен наиболее ощутимы для рядовых потребителей. Одним из выходов может явиться заключение среднесрочных контрактов с целью недопущения скачковой динамики цен. Также, с учетом того, что молдавский рынок не такой емкий можно создать необходимые запасы в украинских хранилищах с учетом пиковых сезонов.

Для последующего развития сотрудничества с украинской стороной в этом направлении Молдова могла бы пересмотреть тарифную политику по транспортировке газа, поскольку в настоящее время она предусматривает льготы для «Газпрома». На законодательном уровне можно было бы предусмотреть возможность «виртуального реверса» в точках межгосударственного соединения между Украиной и Республикой Молдова, а также внедрить систему распределения мощностей на аукционах.

Наиболее сложно обстоят дела с электричеством, поскольку более 80% электроэнергии Республика Молдова потребляет извне. Есть два основных источника: Украинская энергосистема и украинский поставщик, а также ГРЭС, находящаяся на Приднестровском регионе. Из пяти высоковольтных линий, которые соединены с Украинской системой, четыре проходят через Молдавскую ГРЭС. Молдова остается зависимой от Левобережья, что усугубляет проблематику внешнего долга. Молдавская ГРЭС работает на газе, а Приднестровская сторона не платит за газ. В результате Республика Молдова накапливает долг, покупая электричество с Приднестровского региона. Тем самым, доход от продажи газа на территории Приднестровья уходит в бюджет непризнанного ПМР. В 2020 году Правительство Республики Молдова своим решением приостановило закупку украинской электроэнергетики, что поставило Республику Молдова в зависимость от одного производителя и ведет к увеличению долга за поставку российского газа Молдавской ГРЭС. Вместе с тем, специалисты в этой области отмечают, что Молдавская сторона не может отказаться от сотрудничества с ГРЭС, так как опасения остаться без света вовсе не беспочвенны. В этой связи выход только один – строить новые линии, соединяющие систему Республики Молдова с Румынией, с целью обеспечения страны альтернативными источниками электроэнергии.

Украина строит масштабные планы по объединению государства с европейскими энергетическими сетями к 2023 году, с непосредственным присоединением в 2024 году. Для этого важен процесс синхронизации процессов с Республикой Молдова, в частности, по ставкам постоянного тока и взаимной поддержке друг друга. Кроме того, остается открытым вопрос о Бурштынском энергоострове, который подразумевает огромный объем работ для синхронизации Украины с Европой. Это касается колоссальной модернизации всей тепловой генерации для удержания частоты по тому стандарту, по которому удерживает ЕС.

## «Пакетное соглашение»: долгий путь к взаимоприемлемым договоренностям

Вместе с тем в отношениях государств остаются нерешенными и застарелые проблемы, получившие название «пакетного соглашения», предполагающие их комплексное решение и требующие выработки взаимоприемлемых договоренностей с обеих сторон с целью их одновременного подписания. Если вопрос о демаркации границ фактически завершен, а проблема признания прав собственности продвинулась в рамках инициативы «Берлин плюс», то проблематика строительства гидроэлектростанций в верховьях Днестра продолжает оставаться волнующей для политиков и рядовых жителей региона и нередко является предметом жарких споров. Определяющее внимание при этом отводится продолжающейся деградации экосистем реки в результате загрязнений, рискам которым подвергается Днестр в результате технических аварий и работ, его обмелению и опасениям, связанных с нехваткой питьевой воды. Днестр – это фактически 80% питьевых ресурсов не только Молдовы, но и значительной части Украины.

Проблематика комплексного управления водными ресурсами в бассейне реки Днестр действительно жизненно важен и имеет значение для современных и будущих поколений. Ввиду этого Днестровская Комиссия<sup>13</sup> в рамках проекта «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр», разработанного по запросу правительств Республики Молдова и Украины при сотрудничестве с Глобальным экологическим Фондом, ПРООН, ОБСЕ, ЕЭК ООН провели трансграничный диагностический анализ по оценке состояния бассейна реки Днестр. Прикладной частью, которого явилась выработка стратегической программы действий и конкретных мероприятий по устойчивому использованию и защите реки Днестр.<sup>14</sup>

В ходе проведения трансграничного анализа рабочими группами был выделен целый комплекс проблем, требующих поиска совместных решений. Часть из них касается именно гидроэнергетики, которая нарушает естественное течение рек и миграции водных организмов, обуславливает изменение гидрологического режима. Кроме того, ведет к гидроморфологическим изменениям, связанным с гидроэнергетикой, противопаводковой защитой, а также зарегулированностью стока рек. Учитывая всю полноту деструктивных последствий данной ситуации, наиболее рациональным видится отказ от закрепленного в Программе развития гидроэнергетики Украины до 2026 года намерения строительства 6 русловых ГЭС на равнинном участке Верхнего Днестра. Важным видится обратить внимание, что бассейн Днестра охватывает, в том числе, и территорию Приднестровского региона, представители которого не входят в состав Днестровской бассейновой комиссии. Вместе с тем как комплексное управление водными ресурсами предполагает включение всех взаимодействующих в этом процессе сторон.

<sup>13</sup> Днестровская комиссия // <https://dniester-commission.com/sovместnoe-upravlenie/dnistrovskaya-komissiya/>

<sup>14</sup> Стратегическая программа действий для бассейна реки Днестр // [https://dniester-commission.com/wp-content/uploads/2020/09/SAP\\_09092020\\_Rus\\_public.pdf](https://dniester-commission.com/wp-content/uploads/2020/09/SAP_09092020_Rus_public.pdf)

## Молдова и Украина – «рука об руку» в продвижении европейских устремлений и ценностей

Исходя из общности европейских устремлений Республики Молдова и Украины, главы государств по результатам переговоров в Киеве подтвердили обоюдный интерес к углублению регионального сотрудничества с целью реализации стратегических целей по углублению европейской интеграции, в том числе, путем имплементации Соглашений об Ассоциации с ЕС. Это предполагает тернистый путь, сопряженный множеством сложностей для качественного проведения внутренних реформ и модернизации государств, борьбы с коррупцией и развития демократии. В свою очередь ЕС продолжает поощрять приверженность государств на их пути к укреплению политической ассоциации и экономической интеграции, подкрепляя ее экономической, технической, гуманитарной и макро-финансовой помощью для Республики Молдова и Украины.

После выражения большей заинтересованности в продвижении европейского вектора развития в письме глав МИД трех государств (Молдовы, Украины и Грузии) о совместном стратегическом видении Восточного Партнерства, от Еврокомиссии последовал ответный жест. Было сделано заявление о намерении предложить более амбициозный план политической и экономической интеграции трем восточным партнерам в рамках реализации «Стратегии Трио 2030 будущего Восточного Партнерства».<sup>15</sup> Данная стратегия построена на опыте Балканских государств, основанном на реализации Берлинской инициативы. Она включает в себя комплекс комплементарных механизмов, направленных на усиление регионального сотрудничества, с акцентом на то, что успех реформ может стать стимулом для трех других стран Восточного Партнерства – Азербайджана, Армении и Республики Беларусь.

Однако такой подход видится не столь однозначным, как может показаться на первый взгляд, особенно учитывая российский фактор. Для ЕС важны не только ожидания стран-партнеров, но инициативность и готовность к интеграционным процессам, чего не наблюдается в трех государствах, которые не отнесены к так называемой «истории успеха». Кроме того, ситуация в них усугубляется поддержкой Москвы режима Лукашенко, несмотря на продолжающиеся массовые протесты населения, последствиями армяно-азербайджанской войны и российским военным присутствием в Армении.

В ЕС также обеспокоены политическим кризисом в Молдове, Украине, Грузии. Понимая сложность ситуации, контрпродуктивность жестких санкционных механизмов экономического характера в отношении России, и учитывая желание и готовность данных государств следовать по европейскому вектору развития, более логичным в ЕС нашли усиление взаимодействия с данными странами. Так, будет прочно и бесповоротно закреплен их европейский вектор развития и снижены риски российского влияния.

Европейский фактор продолжит оставаться ключевой особенностью молдавско-украинских отношений, который позволил направить сотрудничество государств в новое русло и явился стимулом для сближения их позиций по целому ряду двусторонних вопросов. Прагматизм совместных действий открыл новые перспективы для будущего развития государств с соблюдением основ демократии и верховенства права.

---

<sup>15</sup> Стратегия Трио 2030 // <https://tsajunga.lt/wp-content/uploads/2019/10/LT-EPP-Trio-Strategy-2030.pdf>

Продвижение европейских ценностей в контексте молдавско-украинского диалога является обширным пространством для сотрудничества. Одним из ключевых вопросов в этой связи выступают проблемы национальных меньшинств. Тревожным продолжает оставаться недостаточное соблюдение прав национальных меньшинств на сохранение и использование родного языка, как в Молдове, так и в Украине. В этой связи важным видится усилить деятельность Совместной рабочей группы по вопросам образования, возглавляемые заместителями министра / гессекретарем профильных министерств обоих государств. Следует учитывать влияние диаспор на рост благосостояния государств и их роль в построении общего европейского будущего.

## Выводы и рекомендации

Резюмируя итоги поставленных в рамках данного исследования вопросов, можно отметить, что перезагрузка молдавско-украинских отношений является неотъемлемой частью политики переосмысления приоритетов внешнеполитического развития Республики Молдова и пересмотра отношений с соседними государствами с целью развития содержательного и перспективного сотрудничества в интересах государств и народов. Сопоставление возможностей и вызовов привычная практика в политических кругах, где действуют, руководствуясь принципами прагматизма. В случае Молдовы и Украины, риски и сложности, стоящие на их пути, в любом случае, перевесят чашу весов. Однако, в сложившейся ситуации важно двигаться по намеченной траектории, предпринимая все те действия, которые возможно осуществить в нынешних условиях. В этой связи можно выделить следующие рекомендации:

- Практическим шагом для конструктивных отношений государств может явиться закрепление прочного формата двустороннего взаимодействия на всех уровнях посредством обеспечения функциональности механизма ежегодных встреч глав государств в рамках Президентского Совета на постоянной основе. Это позволит расширить принципы согласованности политического взаимодействия в процессах совместного строительства европейского будущего обоих государств.
- Осознавая весь спектр угроз региональной безопасности, для Республики Молдова и Украины важно оказывать взаимную поддержку друг другу, как в рамках переговорных процессов, так и на международных площадках различного уровня. Следует внедрять новые платформы и формы сотрудничества в сфере безопасности, продолжать развивать и накапливать опыт противодействия гибридным вызовам и угрозам. Укрепление регионального сотрудничества в сфере безопасности освоение международного инструментария для деокупации территорий, объединение усилий и расширение практик по борьбе с гибридными вызовами и угрозами позволит государствам выработать собственные практические руководства, которые могут быть полезны для процессов деокупации оккупированных территорий.
- В рамках торгово-экономического сотрудничества Республике Молдова и Украине следует сосредоточить усилия на увеличении объема товарооборота и взаимных экономических выгодах. Перспективы торгово-экономического сотрудничества государств зависят, в том числе, и от использования потенциала украинского рынка на более широкой основе. Это требует поддержки со стороны государственных структур обеих стран, прежде всего, в вопросах регламентации административных

и таможенных режимов для адаптации молдавских компаний к условиям рыночной конъюнктуры украинского рынка. Следует расширять двусторонние механизмы торгово-экономического сотрудничества, развивать неосвоенные области совместного взаимодействия, представляющие обоюдный интерес для сторон.

- Энергетическое измерение безопасности во многом зависит от стратегии диверсификации источников. В процессе осуществления реформы газового сектора Республики Молдова важно не тормозить процесс анбандлинга вертикально-интегрированного предприятия «Молдовагаз» и начатые структурные изменения для обеспечения комплементарности газовых систем Республики Молдова и Украины. Важным выступает вопрос по поиску оптимального решения по стоимости и тарифам для потребителей. На сегодняшний день не решенными задачами в сфере энергетики продолжают оставаться: развитие инфраструктуры и обеспечение государства линиями электропередач; регламентация правил рынка, в том числе, существующих технических и экономических проблем; поиск возможностей для обеспечения равных условий конкуренции. Кроме того, Республике Молдове предстоит решать вопрос о внешнем долге Приднестровского региона «Газпрому». В Украине чувствительным остается вопрос о той части энергоресурсов, которые находятся на оккупированных территориях, т.е. вне контроля, что также затрудняет целостную интеграцию Украины в энергосистему ЕС.
- Сосредоточение усилий на завершении поиска взаимоприемлемых договоренностей и подписание «пакетного соглашения». Особое внимание должно быть уделено полному обеспечению комплексного управления в бассейне реки Днестр. Следует привлекать специалистов Приднестровского региона в региональное сотрудничество, с целью разрешения существующих проблем по выполнению возложенных Днестровской Комиссией задач затрагивающий Приднестровский регион. Также важным видится большее информирование общественности об истинном состоянии водных ресурсов в бассейне реки Днестр, результатах работ независимых рабочих экспертных групп, в частности, Глобального Экологического Фонда, ПРООН, ОБСЕ, ЕЭК ООН.
- Общность европейских устремлений государств должна характеризоваться не только ожиданием помощи и поддержки от европейских партнеров, но и подкрепляться ответственным исполнением взятых на себя обязательств по имплементации реформ и построению общего европейского будущего.

## Аббревиатуры:

ГРЭС	Государственная районная электростанция
ГТС	Газотранспортная система
ЕС	Европейский союз
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
МИД	Министерство иностранных дел
НАТО	Организация Североатлантического договора
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГРВ	Оперативная группа российских войск
ООН	Организация Объединенных Наций
ПМР	Приднестровская Молдавская Республика
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ТАНАП	Трансанатолийский газопровод
LNG-терминал	Регазификационный терминал сжиженного природного газа

## Об авторе:

Наталья Стеркул – политический аналитик, кандидат политических наук, доцент, эксперт, Департамент Востоковедения: Украина и Россия, Ассоциация Внешней Политики Республики Молдова. Наталья в рамках своей дидактической деятельности активно сотрудничает с неправительственными организациями в Молдове и за рубежом, способствует развитию молодого поколения лидеров, вовлекая их в международные проекты и общественно-политические процессы. Она получила высшее образование в области международных отношений в Молдавском Государственном Университете и Академии Наук Молдовы. Наталья Стеркул – автор ряда научных работ и аналитических докладов.

## Об Ассоциации Внешней Политики Республики Молдова:

Ассоциация Внешней Политики Республики Молдова (APE) является одним из ведущих аналитических центров в области внешней политики в Молдове. Деятельность Ассоциации направлена на поддержку процессов европеизации и Европейской интеграции Республики Молдова, а также Приднестровского урегулирования. APE была создана в 2003 году группой известных экспертов, общественных деятелей, бывших должностных лиц и высокопоставленных дипломатов, которые посредством экспертизы и применения накопленного опыта решили внести свой вклад в комплексный анализ внешней политики Республики Молдова, а также разработку эффективной внешней политики.

*Информация и мнения, выраженные в аналитическом материале, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения Черноморского треста региональной кооперации - программы Германского фонда Маршалла Соединенных Штатов.*

*Исследование, проведенное в рамках проекта «Молдова индикаторы реальности - учебный визит в Молдову для экспертов из США и ЕС, журналистов и государственных должностных лиц» финансировалось Черноморским трестом регионального сотрудничества - программой Германского фонда Маршалла и было осуществлено Ассоциацией Внешней Политики Республики Молдова.*