

**НАТАЛЬЯ СТЕРКУЛ,  
АССОЦИАЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА В УСЛОВИЯХ НОВЫХ  
ВЫЗОВОВ: МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИС  
БЕЖЕНЦЕВ**

# Policy brief



## **Введение**

Ушедший 2022 год стал началом периода радикальных драматических изменений для многих государств, вызванных жестокой и неоправданной войной России против Украины. Катастрофические последствия этой войны навсегда изменили привычный уклад жизни украинских граждан и жителей соседних государств. Республике Молдова одной из первых пришлось ощутить на себе все тяготы этих последствий. Как никогда ранее, вопросы мира, безопасности и стабильности приобрели особую остроту и значимость на фоне нарастания угроз национальной безопасности, потенциальных военных рисков и расползающихся страхов и опасений среди населения.

Одним из первых проявлений последствий войны России против Украины стал массовый отток населения, спешно покидающих свою страну. Отсутствие у Молдовы опыта управления потоками беженцев и кризисом беженцев потребовали значительных усилий для обеспечения безопасности и контроля в условиях сложившейся беспрецедентной ситуации, с которой никогда ранее не приходилось сталкиваться. Однако властные структуры, гражданское общество, волонтеры и рядовые граждане консолидировали все свои усилия в оказании помощи беженцам. Проявленное сострадание, активное участие и оказанная помощь стали определяющими того неподдельного восхищения, которое сложилось о Молдове как о “маленькой стране с большим сердцем”, стремительно разлетевшееся по всему миру.

В данном политико-аналитическом исследовании проводится анализ основных последствий жесткой войны России против Украины для Республики Молдова, отражены основные ответные меры государства на поток украинских беженцев, регламентацию кризиса беженцев и борьбу с новой волной гибридных угроз, дестабилизирующих информационную безопасность и создающих дополнительные импульсы для провокаций и разрозненности общества. Основное внимание уделяется вкладу гражданского общества в обеспечение функционирования механизма управления кризисом беженцев, выработанного властными структурами государства.

Анализ ключевых проблем в этой области основывается на результатах проведенных Ассоциацией Внешней Политики консультаций с представителями государственных институциональных структур, гражданского общества, в частности, профильных неправительственных организаций и волонтерских групп, представителями медиа-среды Республики Молдова и украинскими беженцами. Были использованы методы интервьюирования, тематический анализ количественно-качественных данных и их системная разбивка, дискурс-анализ выявления политико-социального контекста, анализ коммуникации и ключевых проблем, связанных с управлением кризиса беженцев и сопутствующей этому процессу проблематикой социально-правового характера (соблюдение прав беженцев, прав женщин и детей, прав наиболее уязвимых категорий беженцев, обзор соблюдения принципов недискриминации). Кроме того, рассмотрены ключевые гибридные угрозы, продвигающаяся в Молдове на фоне войны в Украине, пропагандистская кремлевская риторика, направленная на оправдание российской агрессии, приведены примеры дезинформационных и ложных нарративов. Широко

используется нормативно-правовая база, фактологический анализ и статистические данные. Существенным подспорьем явились и результаты проведенных тематических вебинаров, в ходе которых обсуждались сложности регламентации кризиса беженцев и противодействия новым гибридным вызовам и угрозам в северных районах Молдовы, Гагаузии и Приднестровском регионе, где проживает значительная часть русскоязычного населения, являющаяся основной целевой группой дезинформационных атак России.

### **Управление кризисом беженцев**

Для Республики Молдова, которая является маленькой страной, полномасштабное вторжение России в Украину, повлекшее за собой поток беженцев, стало серьезным вызовом и обусловило необходимость решения принципиально новых задач. В первый же день российского вторжения в Украину, Правительство Республики Молдова вводит режим Чрезвычайного положения (ЧП). Первостепенную важность приобрели меры обеспечения безопасности и контроля передвижения людей на границах. Созданная Комиссия по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова работала в интенсивном режиме, с 24 февраля 2022 года вплоть до 23 декабря 2022 года ею было издано 55 распоряжений,<sup>1</sup> многие из которых на протяжении прошлого года изменялись и дорабатывались в соответствии с изменяющейся обстановкой. Сам же режим ЧП пять раз продлевался на 60 дней, и один раз - на 45 дней. Основной причиной для седьмого по счету продления данного режима, начиная с 4 февраля 2023 года,<sup>2</sup> является продолжающаяся агрессия России против Украины, и связанные с ней риски миграционного и энергетического характера. Сохранение режима ЧП позволяет Комиссии по чрезвычайным ситуациям в случае необходимости оперативно принимать дополнительные решения для обеспечения национальной и энергетической безопасности государства, помимо тех, которые установлены действующей нормативно-правовой базой.

Пограничная полиция, находящаяся на первой линии обеспечения порядка и контроля передвижения на границе в этих беспрецедентных условиях бесперебойно работала в усиленном режиме. Существенным подспорьем для возможности получения всей необходимой информации стала запущена горячая линия Пограничной полиции, информирующая о правилах въезда в Молдову, условиях пересечения границы и передвижения украинских беженцев, предоставлении транспорта и регулярных маршрутах, а также об оказании им необходимой помощи.

Согласно Распоряжению №3 Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова от 27 февраля 2022 года была облегчена процедура пересечения государственной границы непосредственно для граждан, прибывающих с Украины.<sup>3</sup> Одним из первых пунктов данного документа явилось создание Единого центра кризисного управления для координирования ситуации, связанной с потоком беженцев из Украины. Открывались Центры временного размещения беженцев как государственными предприятиями,

---

<sup>1</sup> Комиссия по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова // <https://cancelaria.gov.md/ro/apc/coronavirus>

<sup>2</sup> Режим чрезвычайного положения может быть продлен еще на 60 дней // <https://www.mai.gov.md/ro/node/7499>

<sup>3</sup> Распоряжение №3 Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова от 27 февраля 2022 года // <https://gov.md/ru/content/rasporiazhenie-no-3-ot-27-fevralya-2022-g-komissii-po-chrezvychaynym-situaciyam-respubliki>

обществами с преобладающим капиталом и некоммерческими организациями, так и публичными учреждениями, подведомственными органам центрального публичного управления. Основными государственными институциональными учреждениями, задействованными в регламентации кризиса беженцев выступили: Министерство внутренних дел, Пограничная полиция, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Государственная канцелярия, Министерство Финансов, Министерство образования, культуры и исследований.

Глубокую обеспокоенность вызывали вопросы безопасности, пришло понимание важности более комплексных подходов к укреплению границ и приграничных зон. В марте 2022 года между Республикой Молдова и Европейским Союзом было подписано молдавские Соглашение об оперативной деятельности Европейского агентства пограничной полиции и береговой охраны в Республике Молдова (FRONTEX) на период 2022-2024гг.,<sup>4</sup> что открыло возможности для совместного патрулирования и контроля границ. Также, на государственном уровне активно обсуждаются возможности модернизации национальной армии, повышения обороноспособности государства, внедрения инвестиций в оборонный сектор.

В контексте предпринимаемых действий властными структурами Республики Молдова, важным видится отметить, что с 1 марта 2023 года украинские беженцы смогут воспользоваться временной защитой сроком на один год.<sup>5</sup> Данные о получающих временную защиту будут регистрироваться в информационной системе MConnect, управляемой компетентными органами по вопросам иностранных граждан. Это позволит обеспечить более эффективное управление миграционными потоками, а также упрощение процессов легализации и мониторинга состояния беженцев в Молдове. Помимо этого, принятый проект содержит положения об условиях предоставления временной защиты, правах и обязанностях бенефициаров, процедурах получения документов, удостоверяющих личность и полномочиях учреждений-исполнителей в отношении доступа к основным правам. Проект способствует гарантированию базовых прав на невозвращение в страну происхождения беженцев из Украины, четко устанавливает права на жилье, социальные, медицинские и образовательные услуги, а также обеспечивает защиту от злоупотреблений, эксплуатации и дискриминации. Важность этих инициатив продиктована необходимостью комплексного управления массовым потоком беженцев, вызванным войной в Украине.

### ***Последствия войны для экономической и энергетической безопасности Молдовы***

Уже с первых дней войны становилось очевидным, что последствия военных действий ударят по экономике Республике Молдова. Понимание того, что торговля со странами СНГ, которая осуществлялась в основном наземным транспортом через Украину, будет приостановлена на неопределенный срок, обусловила выработку разных сценариев развития событий, в том числе, гуманитарный и продовольственный кризис, на фоне чего активно внедрялись меры реагирования и поддержания устойчивости всеми доступными

---

<sup>4</sup> Пограничная полиция и FRONTEX подписали новый план сотрудничества // <https://border.gov.md/politia-de-frontiera-si-frontex-au-semnat-un-nou-plan-de-cooperare>

<sup>5</sup> Беженцам из Украины будет предоставлена временная защита в Республике Молдова // <https://gov.md/ru/content/bezhencam-iz-ukrainy-budet-predostavlena-vremennaya-zashchita-v-respublike-moldova>

способами. Ожидание дефицита товаров, в том числе, продуктов питания сопровождалась мониторингом колебаний цен и запасов зерновых культур на внутреннем и внешнем рынке. Ответственность властных структур в этих вопросах нарастала по мере все большего притока украинских беженцев в Республику Молдова. Требовался пересмотр карты логистики поступления продовольствия в страну, наряду с расчетами повышения транспортных расходов, которые были неизбежны. Выход виделся в увеличении поставок в Молдову товаров из соседней Румынии и других стран ЕС. Это вело к росту цен и повышению уровня инфляции.

Атаки, направленные на системное уничтожение украинской энергосистемы и конечательного подрыва жизнеспособности украинского государства, в ходе жестокой войны России против Украины, являются предметом особой обеспокоенности Республики Молдова. Вызовы, связанные с энергетической безопасностью, остаются основными для нашей страны. Случаи отключения электроэнергии во всей Молдове, в результате российских ударов по энергетической инфраструктуре Украины, отчетливо продемонстрировали реальность такого рода рисков. В настоящее время, вопросы обеспечения энергобезопасности государства являются определяющими.

### ***Гуманитарная и финансовая помощь, социальные услуги и меры повышения устойчивости: вклад международных партнеров и гражданского общества Молдовы***

Международные партнеры оказали существенную поддержку Республике Молдова в процессе регламентации кризиса беженцев, в частности, в вопросах защиты беженцев (УВКБ ООН), их размещения и предоставления транспортных услуг (УВКБ ООН, МОМ, ЮНИСЕФ), оказания финансовой помощи (УВКБ ООН, ЕС), решения вопросов, затрагивающих здоровье и питание (ВОЗ, ВПП ООН), информационного менеджмента (УВКБ ООН), средства для жизни и инклюзивность (ПРООН), регламентация вопросов, связанных с соблюдением прав беженцев, предотвращение насилия, основанном на гендерном принципе, эксплуатации и сексуального насилия (ВПП ООН, ЮНФПА). На сегодняшний день благодаря усилиям Правительства Молдовы и поддержке УВКБ ООН, ВПП, МОМ, ЮНИСЕФ, НПО и других международных структур, беженцам предоставляется финансовая помощь.<sup>6</sup>

С начала войны более 92 внешних партнеров поддержали усилия правительства по управлению кризисом,<sup>7</sup> направленные на оказание помощи украинским беженцам и гражданам Республики Молдова, оказавшимся в критической ситуации. Незамедлительной была реакция ЕС, выделивший Молдове финансовую помощь в рамках своей программы «Меры укрепления доверия», реализуемой ООН, для поддержки реакции принимающих властей и общин на потребности беженцев из Украины, прибывающих в Республику

---

<sup>6</sup> УВКБ ООН, ВПП и Правительство Республики Молдова объявляют о финансовой помощи беженцам из Украины и принимающим семьям из Республики Молдова // <https://www.unhcr.org/md/12515-icnur-pam-si-guvernul-republicii-moldova-anunta-asistenta-financiara-pentru-refugiati-din-ucraina-si-familiiile-gazda-din-republica-moldova.html>

<sup>7</sup> Поддержка Молдовой беженцев с Украины после полугода войны // <https://gov.md/ro/content/suportul-republicii-moldova-pentru-refugiati-din-ucraina-dupa-jumatate-de-de-razboi>

Молдова и нашедших убежище на обоих берегах Днестра.<sup>8</sup> Предоставление помощи осуществляется как через государственные учреждения, так и через профильные НПО на долю которых приходится почти 75% всей гуманитарной помощи.

В целом, вклад гражданского сектора Республики Молдова довольно весом, особенно это касается профильных НПО, занимающихся непосредственно вопросами менеджмента кризиса беженцев, оказания и распределения помощи, предоставлением определенных социальных услуг в рамках реализации выработанных в данный период проектов, выработки докладов по мониторингу ситуации, регламентации правовых вопросов и обеспечения соблюдения прав беженцев (правовой Центр Адвокатов, народный адвокат (омбудсман) и другие правозащитные организации). Руку помощи беженцам протянули и религиозные организации Молдовы. Также, особо следует отметить вклад волонтеров и волонтерских организаций, их активное участие, организацию предоставления помощи и проявленную солидарность с теми, кому пришлось бежать от войны.

### ***Информационный менеджмент***

В условиях режима Чрезвычайного положения особое внимание отводилось обеспечению необходимого уровня информированности населения о динамике ситуации в стране и регионе. В первый же день вторжения России на территорию Украины Президент Республики Молдова после заседания Высшего совета безопасности выступила с обращением к согражданам страны, в котором уведомила о нанесении Россией военного удара по соседней Украине и о ключевых решениях Совета безопасности, связанных с этим трагическим событием. В том числе Президент сообщила о готовности принять граждан Украины и оказать им необходимую помощь, а также обратилась с призывом к гражданам Молдовы проявлять понимание, оказывать помощь беженцам и избегать паники, подчеркнув при этом, что все государственные учреждения приведены в состояние повышенной готовности в целях сохранения безопасности людей.<sup>9</sup>

В целом, за прошедший год глава государства достаточно регулярно проводила пресс-брифинги о динамике ситуации в регионе, потенциальных последствиях эскалации военного конфликта в Украине, рисках, связанных с увеличением потока беженцев и проблемами поставок природного газа и электроэнергии, мониторинге ситуации в Приднестровском регионе, а также о необходимости противодействия вовлечению населения Приднестровья в мобилизационные мероприятия Российской Федерации.<sup>10</sup> Правительственные структуры проявили активность в процессе обеспечения

---

<sup>8</sup> Информационный бюллетень делегации ЕС в Республике Молдова 2022 // [https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Newsletter\\_%5B04-05%5D\\_2022\\_RO.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Newsletter_%5B04-05%5D_2022_RO.pdf)

<sup>9</sup> Заявление Президентна Республики Молдова Майи Санду после заседания Высшего совета безопасности 24 февраля в связи с ситуацией в Украине // <https://www.presedinte.md/rus/discursuri/declaratia-presedintelui-republicii-moldova-maia-sandu-dupa-sedinta-consiliului-suprem-de-securitate-din-24-februarie-cu-referire-la-situatia-din-ucraina>

<sup>10</sup> Брифинг Президента Майи Санду по результатам заседания Высшего совета безопасности 24 сентября 2022 года // <https://presedinte.md/rus/discursuri/briefing-de-presa-al-presedintei-maia-sandu-dupa-sedinta-consiliului-suprem-de-securitate-din-24-septembrie-2022>

информированности населения. Можно отметить возрастание эффективности информационного взаимодействия, обеспечения обмена и доступа к информации.

Посольство Украины в Республике Молдова активно распространяло важную информацию о помощи для своих граждан. Кроме того, специально для беженцев были созданы информационные порталы и платформы, содержащие всю необходимую информацию. Среди них, следует отметить платформу [Dopomoga.gov.md](https://dopomoga.gov.md), где содержалась информация о получении убежища, Центрах бесплатного размещения, возможностях получения помощи, список организаций, предоставляющих помощь, специальная линия для людей с инвалидностью и пожилых людей с Украины, регистрация на программы помощи для людей, принимающих граждан Украины, инструкция к системе подачи заявок на компенсацию части коммунальных услуг и, в целом, вся полезная информация для граждан Украины в Молдове. Также на платформе указаны горячие линии Бюро по миграции и убежищу, Пограничной полиции Республики Молдова, правового Центра Адвокатов, Зеленая линия по вопросам помощи гражданам Украины в Молдове.<sup>11</sup> В качестве еще одного примера можно привести ежедневный интернет-журнал о событиях в Кишиневе и Молдове – *Locals*, в котором предоставлена информация о платформах, предоставляющих помощь украинским беженцам ([Dopomoha.md](https://dopomoha.md), *Tech Talents for Ukraine*), группах волонтерской помощи, бесплатном транспорте по Европе для украинцев.<sup>12</sup> Огромную помощь оказали и международные организации, в частности, УВКБ ООН и МОМ.

### ***Соблюдение прав беженцев***

С учетом введенного в стране ЧП, определяющими стали вопросы обеспечения национальными органами прав и свобод беженцев, а также управления ситуацией. Согласно Докладу по мониторингу соблюдения прав украинских беженцев за май-июль 2022 года выделяется значительное число проблемных аспектов кризисного управления и положения беженцев в Молдове.<sup>13</sup> Выработанные рекомендации касаются необходимости включения поправок в национальное законодательство для обеспечения вспомогательной защиты прав и свобод перемещенных лиц. Отмечается отсутствие единства и согласованности действий властей на национальном и местном уровнях. Отдельной строкой проходят проблемы, касающиеся неравномерного и дискриминационного обращения с беженцами-рома. Отмечались случаи их сегрегации и нарушение прав по принципу этнической принадлежности.

Особо следует отметить отсутствие должного уровня коммуникации между органами разных уровней, что порождает проблемы управления кризисом беженцев, в том числе, и с точки зрения соблюдения прав человека. Значительная роль в этих процессах отведена международным организациям, предоставляющим финансовую помощь, а также поддержку в сфере предоставления беженцам социальных услуг, обеспечения

---

<sup>11</sup> Горячие линии для граждан Украины в Молдове // <https://dopomoga.gov.md/>

<sup>12</sup> *Locals* // <https://locals.md/t/pomoshh-bezhenczam/>

<sup>13</sup> Доклад №2 по мониторингу соблюдения прав украинских беженцев в контексте Чрезвычайного положения за период май-июль 2022. Народный адвокат. Омбудсмен. 22 августа 2022 // <http://ombudsman.md/wp-content/uploads/2022/10/Raport-nr.2- ro.pdf>

продовольствием, гуманитарными товарами, а также создания и поддержания центров временного размещения.

Не менее важным является и вопрос об интеграции беженцев, их внедрении на рынок труда и обеспечении средствами, необходимыми для жизни. Значительную роль в этом процессе сыграло Национальное агентство занятости в предоставлении услуг по поиску работы, включающие в себя информацию, консультирование, направление и посреднические услуги на рынке труда. При поддержке Государственной Канцелярии и ПРООН деятельность ассоциации существенно способствовала повышению осведомленности сообщества беженцев об услугах образования в возможностях трудоустройства.

Проведенный анализ регламентации кризиса беженцев в Республике Молдова, позволил выделить следующие **проблемы**:

- отсутствие единства и согласованности действий властей на национальном и местном уровнях;
- низкий уровень коммуникации между центральными и местными властями;
- несвоевременность принятия отдельных решений, запоздалая реакция властей в отдельных сегментах регламентации кризиса беженцев;
- отсутствие должного уровня диалога между институциональными структурами и НПО, а также между самими НПО, занимающимися решением проблем беженцев;
- многочисленные отступления от общих правовых норм и отсутствие вспомогательной защиты прав и свобод перемещенных лиц;
- нарушение прав беженцев по принципу их этнической принадлежности, в частности, прав беженцев-рома;
- проблемы обеспечения конфиденциальности и защиты персональных данных, в том числе и медицинских данных;
- проблемы обеспечения прав женщин и детей беженцев.

### **Новые гибридные угрозы**

В условиях нынешней войны России против Украины проблема противодействия и борьбы с гибридными угрозами в Республике Молдова становится чрезвычайно острой. В стране проживает значительная часть русскоязычного населения, данная аудитория – главная целевая группа информационных атак России и ее основной инструмент в гибридной войне. Регулярные пророссийские информационные вбросы пропагандистской риторики, направленной на поддержку путинского режима и оправдание российской агрессии, являются дестабилизирующим фактором для молдавского общества.

На протяжении прошлого года большинство ложных нарративов, распространяемых в Молдове пропагандистскими источниками и агентами влияния, в частности, некоторыми СМИ, политиками, священнослужителями, были связаны с войной России против Украины, энергетическим кризисом, а также действиями Правительства Молдовы. Среди наиболее часто распространяемых фейков портал Stopfals.md, регулярно отслеживающий случаи дезинформации и ложных новостей, а также источников и лиц их продвигающих в

Республике Молдова, обобщил наиболее распространенные фейки.<sup>14</sup> Приведем несколько примеров:

**Фейк: В Украине проводится операция по денацификации и демилитаризации**

**Ложные нарративы - агрессия России – “освободительная операция”<sup>15</sup>**

- “Киев будет освобожден от нацистов”;
- “Антироссия на территории Украины должна быть ликвидирована”;
- “Президент Путин начал операцию по принуждению Украины к миру. Корабли и самолеты Черноморского флота успешно решают боевые задачи в Черном и Азовском морях”;
- “Украинские нацики понесли сокрушительные потери”;
- “Стратегическая цель на Украине была сформулирована давно: нам нужна мирная, свободная, суверенная Украина, которая находится в дружественных отношениях с Россией. Не больше, но и не меньше. Для этого будет сделано абсолютно все необходимое. Мы будем настаивать, чтобы там к власти пришло правительство, которое будет выступать за конструктивные отношения с нашей страной. Это и в интересах Украины как государства. В Киеве в последний год находились 3 тысячи американских дипломатов, которые ей руководили. Этого больше не будет. Украина будет передана народу Украины, избавлена от внешнего управления и превращена в свободную суверенную демократическую страну, дружественную России”.

**На самом деле**

“Спецоперация”, специально используемый термин для оправдания войны России против Украины.

**Фейк: Спецоперация в Украине – противодействие третьей мировой войне**

**Ложные нарративы о необходимости “спецоперации” как предупреждающей мере**

- “Мы полностью поддерживаем и понимаем необходимость специальной операции по денацификации и демилитаризации Украины, считая ее мерой по предупреждению третьей мировой войны”;
- “Зачинщиками трагедии являются западные страны”.

**На самом деле**

Термин “специальная операция” используется только Москвой и ее немногочисленными союзниками. На самом деле речь идет о настоящей войне, а угроза начала мировой войны нависла над миром в результате российской военной агрессии и возникшего крупнейшего ядерного кризиса XXI века.

**Фейк: Запад производил в Украине биологическое оружие, чтобы напасть на Россию**

**Ложные нарративы - лаборатории по разработке биологического оружия действовавшие на Украине.<sup>16</sup>**

---

<sup>14</sup> Топ 22 фейков 2022 // <https://stopfals.md/ru/article/top-22-feikov-2022-goda-180733>

<sup>15</sup> Депутат-социалист Богдан Цырдя публикует экстремистские тексты и фейки о войне в Украине, квалифицируя агрессию России как «освободительную операцию» // <https://stopfals.md/ru/article/deputatul-socialist-bogdat-tirdea-publica-texte-extremiste-si-falsuri-despre-razboiul-din-ucraina-calificand-agresiunea-rusiei-ca-operatiuni-de-eliberare-180601?fbclid=IwAR0B53kFB8gqKCwqww4yb2qj3dNDIIPTyC9P9dJbzayjnRrWcYRNQpL7lXhQ>

<sup>16</sup> На территории Украины действовали лаборатории по разработке биологического оружия // <https://www.stopfake.org/ru/fejki-na-territorii-ukrainy-dejstvovali-laboratorii-po-razrabotke-biologicheskogo-oruzhiya/>

- “Запад готовил Украину к военной агрессии против Российской Федерации. Открытие и финансирование биологических лабораторий говорить о разработке оружия, которое могли использовать против российского народа”;

- “На территории Украины сформировалась сеть, которая включает более 30 биологических лабораторий по разработке биологического оружия”.

#### **На самом деле**

Посольство США в Украине неоднократно опровергало создание военных биологических лабораторий в стране. Эта тема обсуждалась во время встречи в ООН, на которой Россию обвинили в распространении “диких теорий заговора”. С подобными обвинениями Россия выступала в отношении Грузии и Молдовы.<sup>17</sup>

#### **Фейк: Украинские беженцы агрессивны**

##### **Ложные нарративы**

- “Украинские беженцы представляют угрозу общественной безопасности”;

- “Дети украинских беженцев, посещающие учебные заведения Молдовы агрессивны и учителя жалуются на них”.

#### **На самом деле**

Никаких угроз общественной безопасности украинские беженцы не представляют. Подобного рода утверждения опровергаются как властями, так и соответствующими государственными учреждениями, в частности, Министерством образования, культуры и исследований Республики Молдова.

С целью защиты информационной системы и поддержания национальной безопасности страны властные структуры усилили меры реагирования, направленные на борьбу с российской пропагандой, дезинформацией и искаженным освещением войны. Одной из таких мер явилось принятие 2 июня 2022 года Парламентом Республики Молдова законопроекта, предусматривающего наказание за распространение дезинформации, связанной с безопасностью государства.<sup>18</sup> В результате, некорректное освещение войны в Украине и продвижение российской пропагандистской риторики стали пресекаться.

Кроме того, не прекращаются и попытки кибератак на информационные системы государственного значения, платформы и публичные порталы. Такого рода массированные гибридные наступления приобретают все более комплексный характер и требуют более обстоятельных мер противодействия со стороны государства.

---

<sup>17</sup> Секретные лаборатории и тестирование биологического оружия в Республике Молдова // <https://stopfals.md/ru/article/fals-laboratoare-secrete-si-testarea-armelor-biologice-in-republica-moldova-180163>

<sup>18</sup> Парламент во втором чтении проголосовал за принятие законодательных мер по предотвращению и борьбе с дезинформацией // <https://multimedia.parlament.md/parlamentul-a-votat-in-a-doua-lectura-masurile-legislative-de-prevenire-si-combatere-a-dezinformarii/>

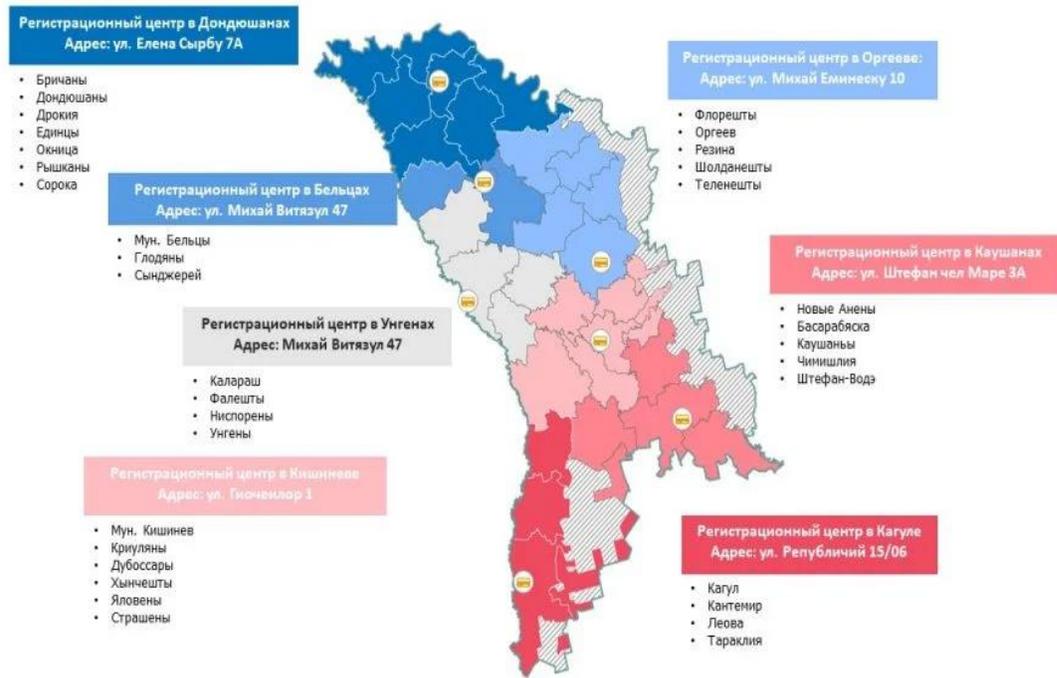
## Статистика

Таблица №1 Статистический обзор данных о регламентации кризиса беженцев<sup>19</sup>

Перемещенные лица в Молдове	Центры размещения беженцев	Помощь Агенства ООН по делам беженцев	Медицинская помощь	Трудоустройство и образование
<p>8 марта 2022 - 320 000 беженцев, являющихся гражданами Украины, из них 70 000 – женщин и девочек;</p> <p>с 24 февраля по декабрь 2022 года - 664 059 граждан Украины, включая 198 652 несовершеннолетних;</p> <p>по состоянию на 1 января 2023 года на территории Молдовы находится – 83 441 гражданин Украины.</p>	<p>С февраля по август 2022 более 650 000 были распределены по 130 центрам</p> <p>С сентября число центров сократилось до 74 с общей вместимостью 5.500 мест</p> <p>С 10 января 2023 решение о создании Центров отменено</p>	<p>67 000 беженцев воспользовались финансовой помощью, предоставленной РМ Агенством ООН по делам беженцев</p>	<p>За 6 месяцев войны было зафиксировано почти 20 тысяч обращений за первичной, неотложной и стационарной медицинской помощью, из них не менее 9201 касались детей и 3219 - беременных женщин.</p>	<p><b>Трудоустройство</b></p> <p>С марта месяца для украинских беженцев был облегчен процесс трудоустройства.</p> <p>До 23 сентября 2022 года, в столице трудоустроено – 743 человека, в Бельцах – 35, в Унгенах - 23, в Кагуле – 18.</p> <p>По данным ANOFM – для трудоустройства доступно 620 экономических агентов, предлагающих 5754 рабочих места, и более 982 граждан Украины обратились и зарегистрировались для трудоустройства.</p> <p><b>Образование</b> <b>Данные на 31 января 2023 года</b></p> <p>1173 ребенка обучаются в 228 школах Республики Молдова: - 690 в 223 учреждениях образования; - 299 в 42 учебных заведениях; 1285 – дошкольный возраст; 1863 – общий учет в учреждениях 3371 - всего на учете</p>

<sup>19</sup> Таблица построена на официальных данных предоставленных Пограничной полицией, Национальным бюро статистики, Национальным агентством занятости, докладах НПО и правозащитных организаций.

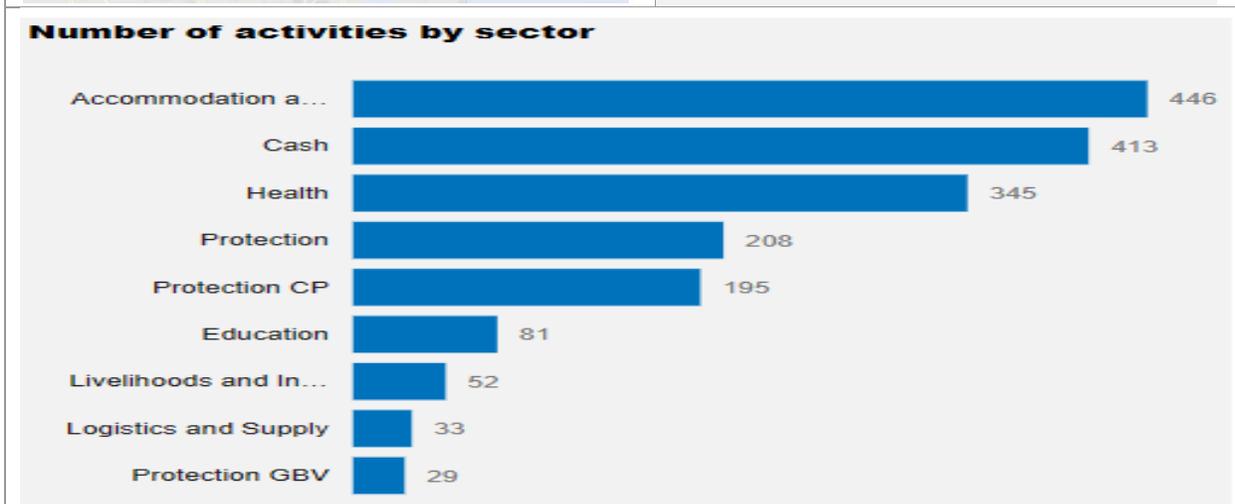
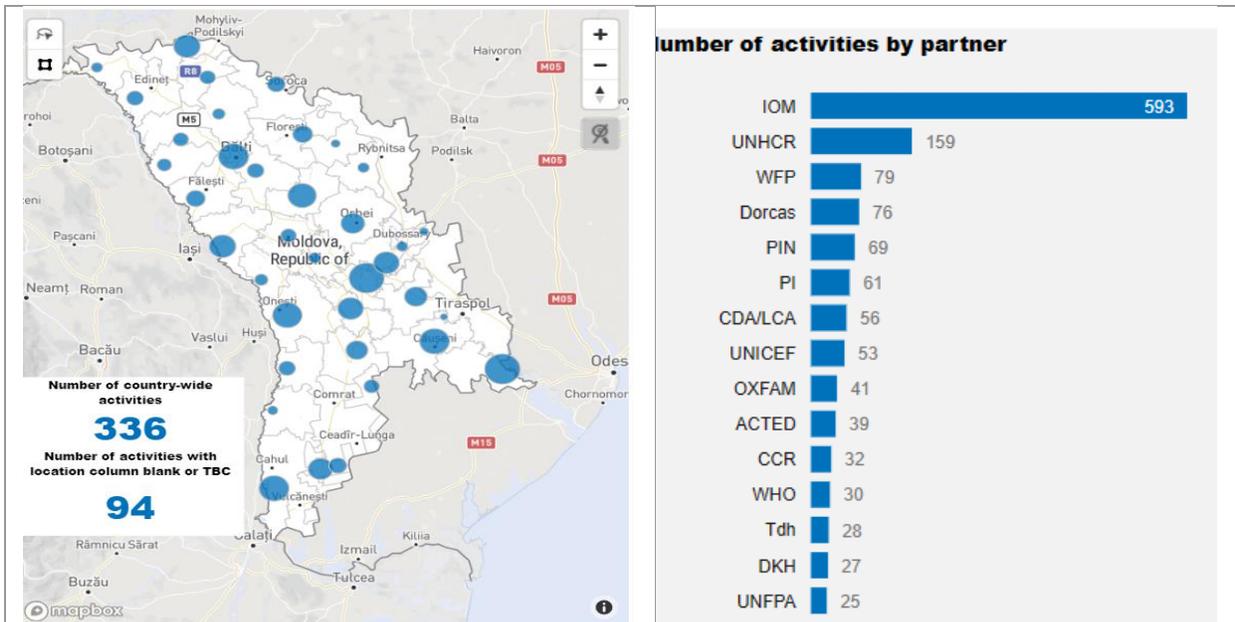
**Рисунок №1 Регистрационные центры в Молдове (Программа денежной помощи УВКБ ООН)**



**Рисунок №2 Общая информация о количестве партнеров и их деятельности<sup>20</sup>**

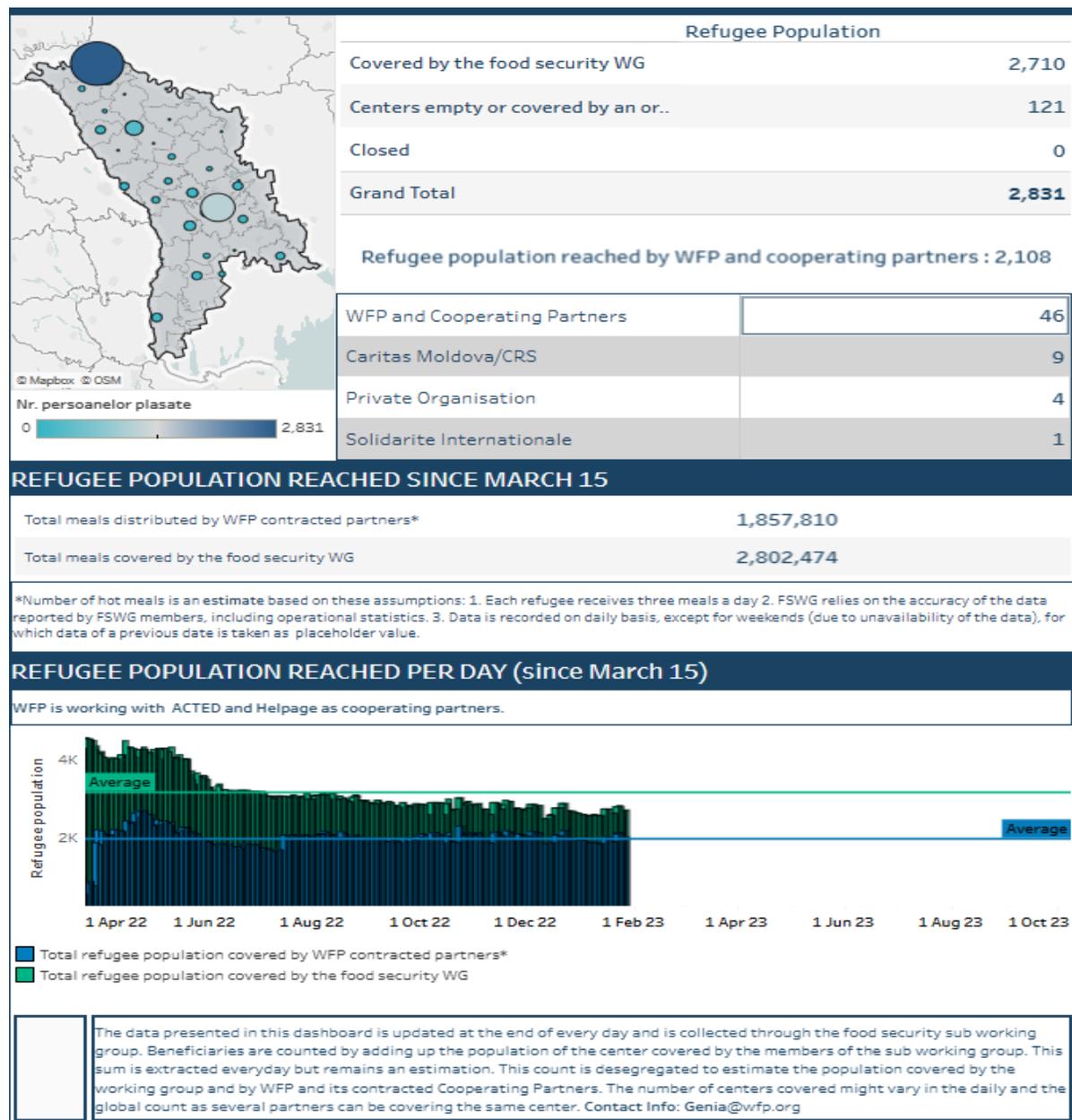


<sup>20</sup> Данные были предоставлены Ассоциации Внешней Политики в рамках проведенных консультаций с представителями государственных учреждений



### Рисунок №3 Продовольственный сектор<sup>21</sup>

В пищевом секторе ведется работа по разработке новой оптимальной и эффективной концепции в целях управления и обеспечения продовольствием в целом, и в частности, для автономного приготовления пищи.



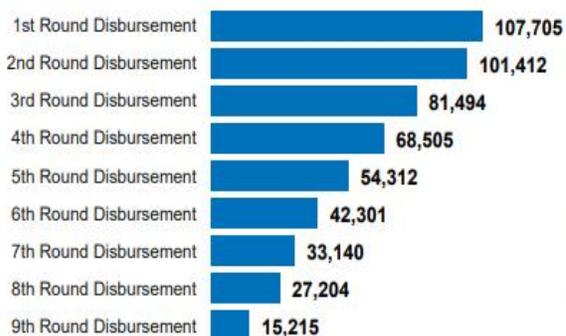
<sup>21</sup> Данные были предоставлены Ассоциации Внешней Политики в рамках проведенных консультаций с представителями государственных учреждений

Рисунок №4 Финансовая помощь<sup>22</sup>

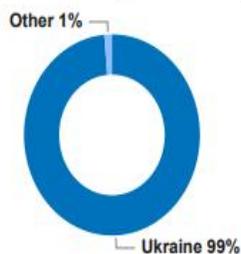
**65,665** # Active Refugees currently enrolled  
**30,121** # Active Families enrolled

**92%** Fem. headed households  
**2** Average Family size

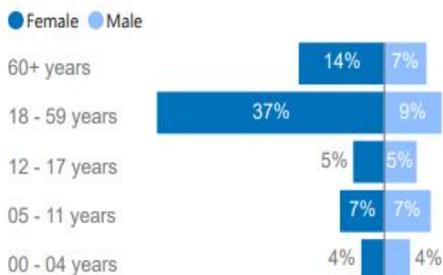
**Number of Beneficiaries**



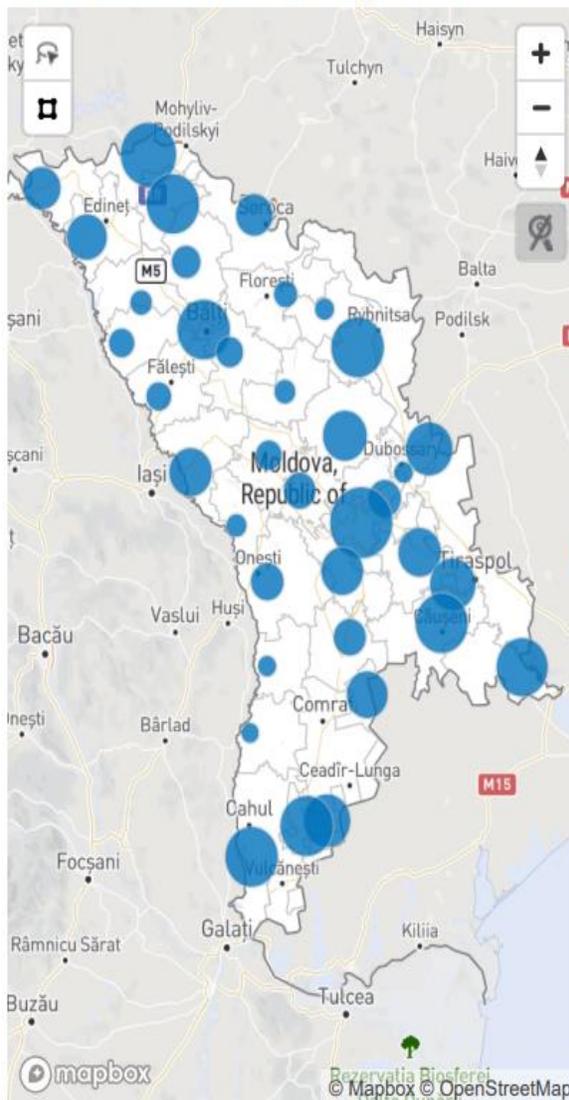
**Active beneficiaries by nationality**



**Active Beneficiaries by age group and gender**



**Number of active beneficiaries by district**



The map in this document does not imply the expression of any opinion on the part of UNHCR concerning the legal status of any country, territory, city or area, of its authorities, or the delimitation of frontiers or boundaries.



<sup>22</sup> Данные были предоставлены Ассоциации Внешней Политики в рамках проведенных консультаций с представителями государственных учреждений

## Рекомендации

Властные структуры Республики Молдова мобилизовали весь свой потенциал и имеющиеся ресурсы для управления кризисом беженцев и оказания помощи украинским гражданам, пострадавшим в результате войны России против Украины и нашедшим пристанище в на территории Молдовы. Вместе с тем, есть определенные проблемы, требующие более пристального внимания и решения для выработки устойчивого активного подхода к эффективному менеджменту кризиса беженцев. Ввиду этого, следует привести следующие рекомендации:

- Необходимым видится укрепление национальной безопасности, модернизация армии для повышения обороноспособности государства в той мере, в которой это необходимо, консолидация усилий в этой области с международными партнерами, в частности, с НАТО, ООН, ЕС, ОБСЕ. Расширение числа информационно-просветительских нарративов о важности обороноспособности государства в СМИ для формирования надлежащего общественного мнения, распространения культуры безопасности и обороны среди населения;
- Следует повысить эффективность мер, направленных на поддержание кибербезопасности и борьбу с гибридными угрозами. Необходимо не только поддержание мер по мониторингу аудио-визуального пространства, но и внедрение механизмов контроля за онлайн-средой с принятием соответствующих законодательных инициатив. Важным видится усиление мер по борьбе с дезинформацией, пропагандой, фейками и хейтерскими сообщениями;
- Расширить контент информированность населения о финансовой помощи беженцам, оказываемой со стороны международных организаций с целью снижения недовольства населения относительно значительной концентрации внимания властных структур на помощи беженцам;
- Более усиленное внимание следует уделять борьбе с хейтерскими атаками в адрес волонтерских организаций, равно как и оказывать большую поддержку волонтерским организациям и их гражданским инициативам;
- Необходим постоянный мониторинг потребностей и уязвимостей беженцев, так как этот спектр находится в непрерывной динамике. Важной видится и упрощение процедуры легализации беженцев и внедрение необходимых для этого мер;
- Следует расширить информированность о доступе и сам доступ к услугам и трудоустройству беженцев по профилю, а также обеспечению специальными услугами наиболее уязвимые категории беженцев;
- Важным видится повышение эффективности взаимодействия между государством и бизнес-средой, что позволит снизить давление на социально-экономическую систему;
- Усиление сотрудничества и коммуникации с районными управлениями социальной помощи, с Министерством труда и социальной защиты, с государственными

специализированными учреждениями и структурами, подведомственные исполнению решений вопросов, связанных с управлением кризиса беженцев;

- Необходима более тщательная система контроля пожертвований и их распределения, в том числе, касательно медицинского оборудования и лекарственных препаратов. Важен контроль за равномерным распределением гуманитарной помощи в городской и сельской местностях;

- Следует повысить уровень защиты персональных конфиденциальных данных, в том, числе и медицинских данных, улучшение их систематизации и унификации;

- Необходим детальный анализ и устранение недостатков и препятствий в процессе обеспечения органами публичной власти прав и свобод беженцев. Важным видится внедрение рекомендаций ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;

- Особое внимание следует отводить соблюдению прав беженцев этнического происхождения рома, в том числе, предотвращения дискриминации и предоставления равного доступа к социальным услугам. Специальное внимание должно быть отведено женщинам и детям с ограниченными возможностями, адресная помощь уязвимым категориям беженцев. Важной видится большая сосредоточенность на вопросах этики, предотвращения ненависти, защиты от злоупотреблений и эксплуатации.

### **Аббревиатуры**

**ВОЗ** – Всемирная организация здравоохранения

**ВПП ООН** – Всемирная продовольственная программа ООН

**ЕС** – Европейский союз

**МОМ** – Международная организация по миграции

**НПО** - Неправительственные организации

**НАТО** - Организация Североатлантического договора

**ОБСЕ** – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

**ООН** – Организация Объединенных Наций

**ПРООН** – Программа развития ООН

**РМ** – Республика Молдова

**СНГ** – Содружество Независимых Государств

**СМИ** - Средства массовой информации

**УВКБ ООН** – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

**ЧП** – Чрезвычайное положение

**ЮНИСЕФ** – детский фонд ООН

**FRONTEX** – агентство Европейского союза по безопасности внешних границ

*Данное политико-аналитическое исследование подготовлено в рамках проекта «Вклад гражданского общества в противодействие новым гибридным угрозам как ответ на приток беженцев: выработка активного устойчивого подхода в Республике Молдова», реализуемого Ассоциацией Внешней Политики (АРЕ) в партнерстве с Nord News, Европейским центром «Про-Европа» в Комрате и Зоной Безопасности, финансируемым за счет гранта Института по освещению войны и мира (IWPR) при поддержке*

*Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Упомянутые мнения, выводы и заключения принадлежат авторам и не обязательно отражают видение IWPR и правительства Соединенного Королевства.*