

**ИГОРЬ ГУСЕЙНОВ,  
СНЕЖАНА КАЛЕДЖИ,  
ЕВРОПЕЙСКИЙ ЦЕНТР  
"PRO-EUROPA" В КОМРАТЕ**

## **ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ГИБРИДНЫХ УГРОЗ В АТО ГАГАУЗИЯ**

### **Policy Brief**



## **Введение**

Война России против Украины накладывает свой отпечаток не только на соседнюю Молдову, но и на весь регион, значительно изменив прежний порядок регионального сотрудничества и повысив риски национальной безопасности государств. Республика Молдова, с ее уязвимым социально-экономическим положением, становится мишенью для гибридных угроз, которые используются для достижения политических целей. Подобные угрозы особенно активны в регионах с преобладанием русскоязычного населения, среди которых выделяется Автономно-Территориальное Образование (АТО) Гагаузия.

АТО Гагаузия, обладает особым статусом как форма самоопределения гагаузов. Население автономии преимущественно русскоязычное и в значительной степени ориентировано на восточные страны, в частности на Россию. Ввиду этого, наблюдается использование АТО Гагаузия в качестве инструмента дестабилизации, применяя достаточно широкий спектр гибридных угроз. Это становится все более частым явлением после начала войны в Украине. Явным аспектом является влияние внешних факторов, стремящихся использовать этот регион в своих интересах. Автономия стала мишенью и местом применения пророссийской пропаганды, всякого рода манипуляций, создавая политическую и общественную напряженность среди местного населения.

Отсутствие институционального диалога и политическая изоляция Гагаузии от Центральных властей и международных партнеров умело используется политическими силами извне, которые всячески накаляют данную ситуацию. Со стороны гагаузских властей слышны постоянные обвинения в адрес центральной власти в социально-экономических трудностях автономии. Местные политики используют такие обвинения для переключения внимания общественности от собственных неудач или невыполненных политических обещаний. Стремятся создать впечатление, что проблемы гагаузской автономии обусловлены исключительно действиями центральных властей, не указывая на истинные источники проблем, тем самым поддерживая и укрепляя свое политическое влияние.

Имеющиеся гибридные угрозы в Гагаузии представляют серьезные вызовы для всей Молдовы. Смягчение и нивелирование подобных угроз требуют комплексного подхода, включающего как внутренние взаимоотношения между центральными и региональными властями, воплощая политику укрепления национального единства, так и активное внимание к внешним факторам, влияющим на процессы внутри автономии.

## **Угрозы национальной безопасности**

Одним из ключевых аспектов влияния войны на Молдову является углубление политического раскола в обществе. При имеющихся региональных условиях активизировались политические силы в республике, симпатизирующие пророссийскому вектору, что приводит к увеличению политических напряженностей и ухудшению внутривластной стабильности. Для национальной политической дестабилизации активно используют регионы. Наиболее подтверждающая и наглядная ситуация сложилась в АТО Гагаузия. По результатам выборов главы АТО Гагаузия (15 мая 2023 года), на которых победила представитель запрещенной Конституционным судом партии «Шор», отношения между официальным Кишиневом и Комратом максимально обострились. После выборов башкана продолжился процесс переподчинения основных институтов в автономии. Внешний политический спрут охватил всю автономию, продвигая анти-европейский политический нарратив для общественности. Монополизация пророссийских сил на политической сцене в АТО Гагаузия способствует возрастанию политической

нестабильности, неравному распределению ресурсов, что негативно отражается и на социально-экономическом развитии автономии, социальной напряженности. Особый статус Гагаузии используется для усиления внутренней напряженности в автономии и стране в целом.

Гибридные операции, внедренные против Республики Молдова, нацелены на подрыв конституционного строя, срыв европейского курса страны и дезинтеграцию государства. Данные операции охватывают широкий спектр областей, включая политическую, экономическую, энергетическую, социальную, информационную, кибернетическую и другие сферы.

В политической сфере используются различные методы по дестабилизации, финансируя политические партии и группы, выступающие против европейской интеграции. Характерной чертой политической активности является беспрецедентное незаконное финансовое вливание в избирательные процессы, подкуп местных политических представителей. На начало 2024 года основные государственно-политические институты в автономии контролируются политиком с сомнительной репутацией, которые реализуют сценарии, написанными за пределами нашего государства.

Безусловно это проецируется на экономическую и бюджетную ситуацию автономии. После внесения изменений в Налоговый Кодекс Молдовы, предполагающий изменение механизма по возмещению налога на добавленную стоимость и акциза, АТО Гагаузия находится в затруднительном положении из-за невыполнения региональными властями обязательств по возмещению данных налогов экономическим агентам, зарегистрированным на территории автономии. Экономические агенты Гагаузии, имеющие право на возмещение соответствующих общегосударственных налогов, с 1 ноября 2023 года не получают законных финансовых средств.

Местный Закон о бюджете на 2024 год был принят Народным Собранием Гагаузии без учета финансирования обязательств, предусмотренных Налоговым Кодексом РМ, создав основательные вызовы для предпринимателей. Данная ситуация вызывает серьезные опасения среди представителей бизнес-среды, которые вынуждены будут обращаться в судебные инстанции, а также применять соответствующие срочные меры, включая изменение юридического адреса на другие территории Молдовы.

Создание трудностей для бизнес-сообщества приводит к снижению предпринимательской активности и инвестиционной привлекательности и, как следствие, уменьшению налогооблагаемой базы автономии. А имеющиеся обязательства и дополнительные бюджетные расходы ставят под угрозу реализацию социальных и экономических программ автономии. Так как при ограниченных доходах, власти АТО Гагаузия будут вынуждены сокращать соответствующие социально-экономические программы.

Для поиска финансовых источников, руководство автономии обратилось с открытым обращением к главам посольств ЕС, Турции, России, Румынии, США и Болгарии,<sup>1</sup> подчеркивая, что изменения в Налоговом кодексе ведут к нарушению «финансовой устойчивости Гагаузии» и «возникновению социально-экономической катастрофы». Руководство призывает иностранных дипломатов предоставить финансовую поддержку для предотвращения серьезных социально-экономических последствий и сохранения автономии. Впрочем, отметим, что данные поправки по внесению изменений в Налоговый

---

<sup>1</sup> Финансовый Кризис: Гагаузия Обращается за Международной Поддержкой // <https://halktoplushu.md/archives/14689>

Кодекс обжалованы и находятся на рассмотрении Конституционного Суда Республики Молдова.

Сотрудничество между местными и центральными властями, а также активное вовлечение общества, являются ключевыми факторами стабильности и эффективными элементами в борьбе с гибридными угрозами на местном уровне. Однако отсутствие диалога и сотрудничества на всех уровнях исполнительной и представительной власти несет в себе риск серьезных последствий. Впрочем, 12 декабря 2023 года, Народное Собрание приняло решение приостановить деятельность в постоянной рабочей группе по обеспечению механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, работавшей с 2015 года над разграничением полномочий между центральными и региональными властями<sup>2</sup>. Поводом для такого шага стало якобы игнорирование позиции Гагаузии центральными властями, приведшей к аннулированию ранее достигнутых договоренностей.

Парламентская рабочая группа была единственным официальным каналом общения с центром, а приостановление участие в ней еще сильнее изолировало Гагаузию на политическом уровне. Решение Гагаузии может быть попыткой оказать давление на центральные власти со стороны различных политических групп, включая те, которые связаны осужденным политиком И. Шором. Также не исключается, что данное действие может быть продолжением политики дестабилизации, направленной на ухудшение отношений в стране и АТО Гагаузия.

Одним из ключевых элементов в информационной борьбе является гражданское общество. В условиях, когда гибридные условия становятся системными и распространенными, роль гражданского общества, действующего в автономии от государства, становится крайне важной для защиты демократических ценностей и общественной стабильности. Однако, количество неправительственных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории АТО Гагаузия крайне незначительное. Более того, неправительственные организации, которые выражают отличные от региональных властей взгляды, сталкиваются с публичным словесным оскорблением и нападками.

В ходе анализа основных аспектов национальной безопасности в условиях гибридных угроз в АТО Гагаузия было проведено анкетирование среди представителей неправительственных организаций, действующих на территории АТО Гагаузия. Для определяем восприятия и понимания участниками опроса текущей обстановки в автономии с учетом различных аспектов гибридных угроз, таких как информационная война, экономическое давление, политическая манипуляция и другие, был поставлен вопрос "Как вы оцениваете текущую региональную ситуацию в контексте гибридных угроз?". Результаты опроса указывают, что более половины из опрошенных считают ситуацию в автономии очень напряженной и угрожающей (47,1%), а также напряженной, но контролируемой (17,6%).

Среди основных гибридных угроз, воздействующих на АТО Гагаузия были отмечены: дезинформация и фейковые новости в СМИ и социальных сетях (82,4%), использование комплексного воздействия для дестабилизации политической ситуации (70,6%), а также вмешательство в выборы и политические процессы и манипуляция общественным мнением для провокаций/протестов и создания конфликтов по 64,7%.

---

<sup>2</sup> В ловушке Шора: гагаузские депутаты приостанавливают диалоговую площадку с парламентом Молдовы <https://nokta.md/v-lovushke-shora-gagauzskie-deputaty-priostanavlivajut-dialogovuju-ploshhadku-s-parlamentom-moldovy/>

Основными областями жизнедеятельности гагаузского общества, которые по мнению участников опроса являются наиболее уязвимы и подвержены воздействию различных форм гибридных угроз: 1) Информационный: дезинформация и фейковые новости, кибератаки на медиа и онлайн-платформы, манипуляции в социальных сетях и 2) Политический: манипуляции с выборами, дестабилизация политических институтов, подрыв государственного суверенитета. В части восприятия участниками опроса на вовлеченность и эффективность действий местных властей автономии в ответ на возникающие новые формы гибридных угроз, была дана крайне низкая оценка. 64,7 % опрошенных оценивают реакцию местных властей как неясную или отсутствующую. Аналогичная ситуация наблюдается и в отношении сотрудничества между неправительственными организациями и местными властями в контексте борьбы с гибридными угрозами, согласно которой 70,6 % отмечают отсутствие сотрудничества в этом аспекте.

### **Новые гибридные угрозы и потенциальные риски для информационного пространства АТО Гагаузия**

Учитывая «советское прошлое» и специфику региона, можно утверждать, что в Гагаузии всегда прослеживалось превалирование российской новостной повестки. Однако, геополитическое положение страны и региона АТО Гагаузия, факт начала войны в соседней стране в феврале 2022 г. не мог не отразиться на политическом, экономическом и общественном секторе страны, а также информационном поле. Стоит отметить, что национальные власти высказали свою четкую позицию относительно войны России и Украины и она полностью осуждает действия российских властей и поддерживает мнение большинства мирового сообщества.

Проведенный анализ самых читаемых медиа в АТО Гагаузия, которые пишут о ситуации в Украине, и в целом о взаимоотношениях властей внутри страны, демонстрирует, что пропаганда провокационных тематик, искажение фактов, различного рода манипуляции и вырезание из контекста присутствует на некоторых медиапорталах. В то же время, имеются и сайты, которые опровергают фейки, информируют из разных источников информации и соблюдают принципы Деонтологического кодекса журналистов.

Одним из самых первых и популярных сайтов в регионе - это **[gagauzinfo.md](https://gagauzinfo.md)**. В последнее время, новости о войне в Украине не появляются вообще, а новости об Украине очень редки на этом портале (последняя новость 3 месяца назад). Также данные новости абсолютно не касаются военных действий России против Украины, либо реакции региональных властей на данные события.

Основная повестка новостей, учитывая предстоящие президентские выборы – критика от экс-башкана Гагаузии в сторону национальных властей, партия PAS, энергетические новости. Журналисты Gagauzinfo ссылаются часто на сайты point.md, noi.md, а также на телеграмм-каналы Sputnik Moldova, Gagauznews которые были неоднократно замечены в публикации дезинформаций. Стоит отметить, что сайт Gagauzinfo вошел в топ-сайтов Молдовы по публикуемым фейкам, согласно статистике, проведенной сайтом StopFals<sup>3</sup>. Второй по долголетию и популярности новостной портал в Гагаузии - это **[nokta.md](https://nokta.md)**. Сайт активно освещает войну на Украине с первого дня и по сегодняшний день. Следует отметить, что нарратив портала по освещению войны касается международной реакции на

---

<sup>3</sup> Топ сайтов, распространявших фейки и манипуляции в 2023 году // <https://stopfals.md/ru/article/top-saitov-rasprostranyavshikh-feiki-i-manipulyacii-v-2023-godu-180905>

события, публикации об обстрелах городов и количестве пострадавших, информации о помощи оказываемой Украине и т.д. Также за последний 2023 год журналисты Nokta часто публиковали новости, разоблачающие фейки и дезинформацию, касающуюся сложившейся ситуации между региональными и национальными органами власти, которая часто встречается в телеграмм-каналах и страницах представителей региональной власти. Однако, мнения о сайте в обществе разделились, поскольку данный портал не ведет пропаганду «российского мира», критикует политику, проводимую региональными властями в регионе и в адрес национальных властей. Часто журналисты Nokta сталкиваются с ненавистью в Интернете, а также нападкам и угрозам со стороны представителей региональных властей.

Сайт [laf.md](http://laf.md) занимается освещением основных новостей, связанных с регионом и страной в целом. Новостной портал Laf.md публиковал активно новости, с первого дня начала войны на Украине, даже был специальный раздел «Война в Украине», но за последний год публикации о войне не ведутся. В редакции сайта отметили, что данный факт обусловлен низкой заинтересованностью среди читателей к новостям с тематикой войны в соседней стране, чувствуется усталость жителей от войны. Стоит отметить, что данный сайт, также публикует и разоблачает фейки, беспристрастно освещает новости, которые подкреплены фактами и экспертным мнением. Не наблюдается продвижение пропаганды и манипуляций общественным мнением, периодически проводят анализ ситуации между регионом и центральными властями, с приглашенными экспертами, которые высказывают свое мнение и делятся своими рекомендациями. К сожалению, руководство и журналисты сайта, также неоднократно подвергались нападкам в интернете и угрозам со стороны представителей региональной власти. Так, в начале 2024 г. журналисты редакций Laf.md и Nokta выступили с открытым обращением к властям Молдовы и депутатам Народного Собрания Гагаузии, с целью обратить внимание и предпринять соответствующие меры относительно поступающих угроз и запугиваний в адрес журналистов вышеуказанных порталов. Данное обращение поддержали и осудили ряд неправительственных медиа организаций совместно с Агентством Независимой Прессы, они выразили солидарность с журналистами данных порталов и настояли на немедленном прекращении угроз и запугиваний в адрес коллег.

Также стоит отметить, в регионе осуществляет деятельность **Общественная телерадиокомпания GRT** («Gagauziya Radio Televizionu»). это главная общественная вещательная компания в АТО Гагаузия. Это единственная в мире вещательная организация, в эфире которой звучит преимущественно гагаузский язык. В сентябре 2023 года, Наблюдательный Совет гагаузской общественной телерадиокомпания GRT избрала нового исполнительного директора. Примечательно, что победитель конкурса стал человек, который с 2019 года работал юристом в Общественной Организации «Pentru Orhei», зарегистрирована в городе Орхей и имеющая прямое отношение к деятельности партии, которая признана неконституционной. Данное назначение незамедлительно «дало свои результаты». Компания стала транслировать пропагандистские материалы и противоречит своему статусу «общественной». По словам экс-директора GRT статус общественной телерадиокомпания GRT получила в 2007 году, а до этого – была государственной. Государственная телерадиокомпания «всегда получала какие-то указания от власти, которая ее финансировала», а статус общественного телевидения предполагал свободную работу компании, при том, что финансирование по-прежнему шло из бюджета. В настоящее время GRT стало местом, где власти реализуют все свои амбиции и поставленные политические цели. Сегодня GRT – это рупор власти отметила экс-директор GRT portalу Nokta<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> «Сегодня GRT – это рупор власти, и это позорно» – экс-директор компании // <https://nokta.md/segodnya-grt-eto-rupor-vlasti-i-eto-pozorno-eks-direktor-kompanii/>

В январе 2024 года, вокруг гагаузского телеканала GRT снова возникли споры и обвинения в нарушении законодательства. Отмечается, что телеканал активно показывает программы телеканалов, которые ранее были запрещены Советом по телевидению и радио страны. Ziarul de Garda также опубликовал статью с мнением главы Ассоциации Независимой прессы о том, «что трансляция программ канала Primul în Moldova — еще одно доказательство того, что Шор владеет GRT»<sup>5</sup>. Журналисты nokta.md обратились по телефону за комментарием к представителям GRT по поводу «сотрудничества» с каналом Primul în Moldova, но ответа пока не получили. Поэтому они направили ряд вопросов Наблюдательному совету канала GRT. Экс-председатель наблюдательного совета GRT, а ныне советник башкана Гагаузии по связям с общественностью и СМИ сообщил nokta.md, что изучит ситуацию, а затем даст комментарий, но позже перестал отвечать на телефонные звонки. Несмотря на то, что GRT считается региональным гагаузским телеканалом, его программы транслируются крупнейшими коммуникационными сетями Молдовы. Такой ход событий вызвал интерес регулятора, и начат процесс мониторинга деятельности гагаузского телевидения.

В январе Совет по радио и телевидению начал проверку телеканала GRT на предмет соблюдения заявленной им концепции<sup>6</sup>. Если проверка выявит, что фактически контент канала отличается от заявленной концепции, то Совет может наложить штраф. При первом нарушении штраф составит от 5 до 10 тысяч леев. Угроза санкций со стороны национального Координационного совета может подвести под вопрос деятельность телеканала и творчество множества журналистов. В то же время в компании GRT отрицают обвинения, заявляя, что их контент создается в соответствии с законодательством и регулируется редакционной независимостью.

Если анализировать сложившуюся ситуацию на сегодняшний день в регионе, то следует отметить, что тенденция к увеличению рисков гибридных угроз в Гагаузии четко прослеживается.<sup>7</sup> Региональное сообщество, «благодаря» информационной политике оказалось в информационном пузыре и нет никакой положительной динамики выхода из него в ближайшее время, т.к. видим, что региональные власти никак не реагируют на имеющиеся угрозы, а вместе с тем даже наоборот «вносят» новые угрозы, подминая важные для региона СМИ работать для своих интересов.

Рекомендация для снижения рисков от данных угроз, это поддержание независимых СМИ региона и оказание им всяческой поддержки, центральным властям необходимо проводить разъяснительную политику своих стратегий и действий среди населения региона через такого рода независимые СМИ. Необходимо проводить курсы повышения медиаграмотности среди работающих журналистов, чтобы население получало качественные новости, активно взаимодействовать с гражданским неправительственным сектором региона по продвижению идеи и разъяснению преимуществ евроинтеграции для региона и страны, в целом среди населения.

## **Инфографика и статистические данные**

В рамках проведения анализа состояния и рисков гибридных угроз в обществе, мы обратились к представителям гражданского общества, активно действующим на

---

<sup>5</sup> Связанный с Шором телеканал Primul în Moldova, у которого была приостановлена лицензия на вещание, «перешел» на общественное телевидение в Гагаузии // <https://www.zdg.md/ru/?p=138363>

<sup>6</sup> GRT попал в скандал: Совет по телевидению и радио проводит проверку // <https://gagauzinfo.md/news/politics/grt-popal-v-skandal-sovet-po-televideniyu-i-radio-provodit-proverku>

<sup>7</sup> Политолог: Риски дестабилизации исходят из Гагаузии, а не из Приднестровья // <https://gagauzinfo.md/news/politics/politolog-riski-destabilizacii-ishodyat-iz-gagauzii-a-ne-iz-pridnestrovyia>

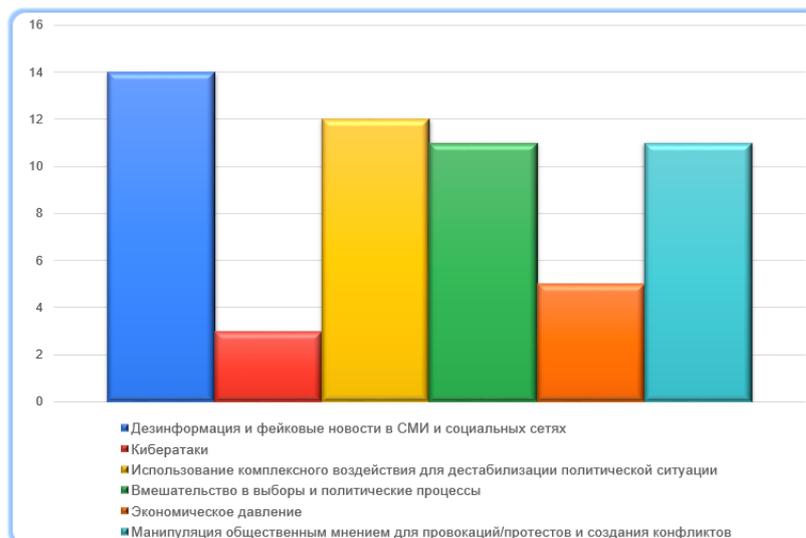
территории АТО Гагаузия. В анкетировании приняли участие представители 17 общественных организаций, каждая из которых вносит свой уникальный вклад в развитие автономии (опросник прилагается). Основными целями анкетирования было выявление мнений и оценок представителей гражданского общества относительно текущей ситуации в контексте гибридных угроз, а также их взглядов на будущее региона и необходимые шаги для обеспечения стабильности.

В рамках опроса было задано восемь вопросов, на которые респонденты дали свои ответы:

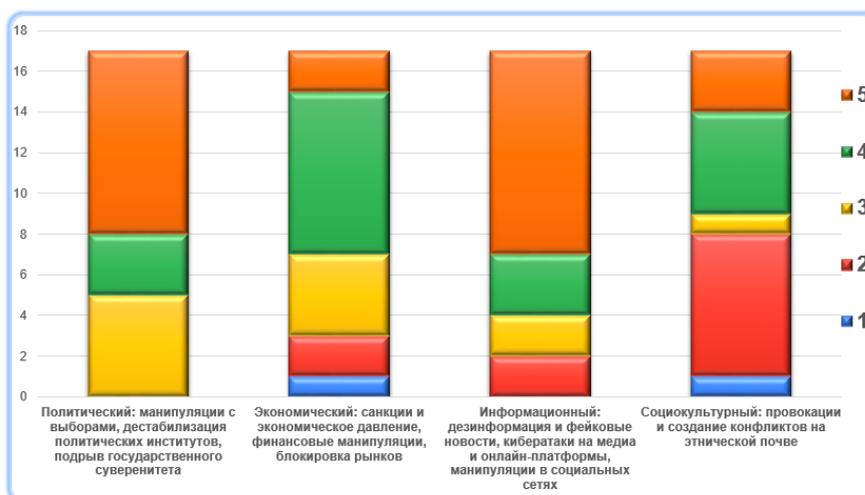
**Как вы оцениваете текущую региональную ситуацию в контексте гибридных угроз?**



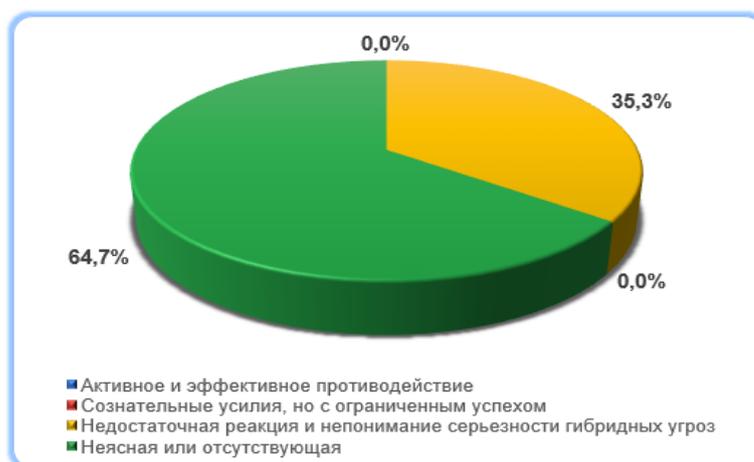
**Какие, по вашему мнению, являются основными гибридными угрозами, воздействующими на АТО Гагаузия?**



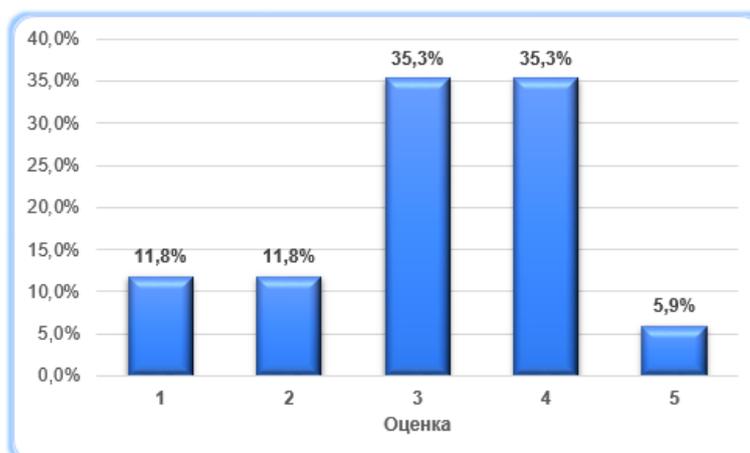
**Какие секторы подвержены наибольшему воздействию гибридных угроз в вашем регионе?**



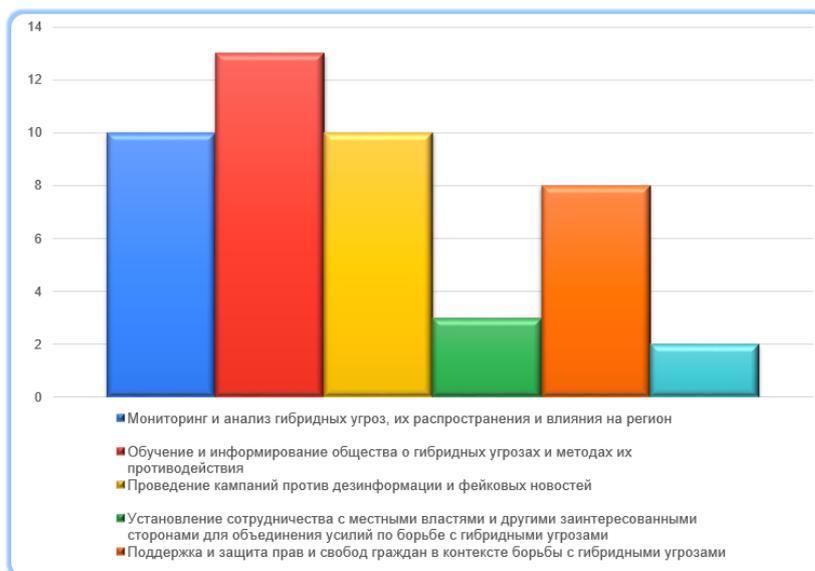
**Каким образом вы оцениваете реакцию местных властей на новые гибридные угрозы в автономии?**



**Оцените достаточно ли информирована ваша организация о гибридных угрозах и их влиянии на региональную стабильность и безопасность?**



**Какую роль могут сыграть неправительственные организации в борьбе с гибридными угрозами и повышении региональной безопасности?**



**Как вы оцениваете сотрудничество между неправительственными организациями и местными властями в контексте борьбы с гибридными угрозами?**



**Как вы видите будущее вашего региона с учетом роста гибридных угроз? Какие шаги, по вашему мнению, должны быть предприняты для обеспечения стабильности и безопасности?**



## **Выводы и рекомендации**

Подводя итоги анализа и мониторинга основных аспектов национальной безопасности в условиях гибридных угроз в АТО Гагаузия, можно сформулировать следующие общие умозаключения:

- углубление политического раскола в молдавском обществе, приводящее к увеличению политических напряженностей и ухудшению внутривнутриполитической стабильности;
- особый статус Гагаузии используется для усиления внутренней напряженности в автономии и стране в целом;
- монополизация пророссийских сил на политической сцене в АТО Гагаузия способствует возрастанию политической нестабильности, неравному распределению ресурсов, что негативно отражается и на социально-экономическом развитии автономии, социальной напряженности;
- используются различные методы по дестабилизации, финансируя политические партии и группы, выступающие против европейской интеграции;
- АТО Гагаузия подвержена пропаганде, манипулированию общественным мнением;
- местные власти автономии проявляют максимальную пассивность в борьбе с гибридными угрозами;
- малочисленность гражданских активистов, а наиболее активные представители гражданского общества подвергаются оскорблениям.

Для преодоления гибридных угроз в контексте национальной безопасности рекомендуется:

- вести конструктивную политику во взаимоотношениях с АТО Гагаузия;
- оказать поддержку гражданскому обществу со стороны государства и международного сообщества в реализации проектов;
- консолидировать и восстановить доверие к демократическим институтам;
- усилить борьбу с коррупцией;
- проводить мероприятия, направленные на снижение уязвимости общества перед гибридными угрозами и способствующие развитию критическому мышлению, а также пониманию демократических ценностей и преимуществ евроинтеграции;
- поддерживать независимых СМИ автономии;
- проводить разъяснительную политику своих действий и стратегий среди населения автономии через различные коммуникационные каналы;
- проводить курсы повышения медиа-грамотности среди работающих журналистов;
- активизировать взаимодействие с гражданским неправительственным сектором региона по продвижению идеи и разъяснению преимуществ евроинтеграции для региона и страны в целом среди населения.

## **Аббревиатуры**

АТО – Автономно-Территориальное Образование

ЕС – Европейский союз

РМ – Республика Молдова

СМИ – Средства массовой информации

США – Соединенные Штаты Америки

GRT- Общественная телерадио компания

*Настоящее политико-аналитическое исследование было разработано в рамках проекта «Усиление участия гражданского общества в защите национальной безопасности в условиях новых гибридных угроз», реализуемого Ассоциацией Внешней Политики (АРЕ) в*

*партнерстве с Nord News, Европейским центром «За Европу» в Комрате и Зоной безопасности, финансируемого за счет гранта Института по освещению войны и мира (IWPR) при поддержке Управления по иностранным делам, делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (FCDO). Мнения, выводы и заключения, представленные в этой статье, принадлежат автору и могут не совпадать с мнением IWPR или правительства Великобритании.*