

НИКОЛЕТА АДАМ
АССОЦИАЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ (APRE)

**УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ
УКРЕПЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ**

Policy Brief



Введение

С начала российского вторжения в Украину Республика Молдова столкнулась с рядом вызовов национальной безопасности. Среди них: кризис украинских беженцев, проблемы с энергоснабжением, масштабные кампании по манипуляции общественным мнением, вмешательство в демократические процессы в стране, незаконное финансирование политических партий, попытки подрыва евроинтеграционного курса страны. Молдавские власти смогли подготовить ответные меры на эти вызовы, тем самым снизив их разрушительный потенциал. Однако последствия войны все еще ощущаются в Республике Молдова. Сейчас, даже если риск эскалации ситуации и втягивания Республики Молдова в вооруженные конфликты невелик, остаются опасения по поводу влияния гибридных угроз на безопасность государства и национальную устойчивость.

Российская Федерация располагает широким спектром инструментов для дестабилизации социально-политической обстановки в Республике Молдова, и с укреплением проевропейского курса в Кишиневе использование этих инструментов стало более заметным. Кремль воспринимает Молдову как часть своей сферы влияния, и его отношение свидетельствует о намерении восстановить былое величие Российской империи за счет территорий бывшего Советского Союза. Кроме того, Россия не рассматривает бывшие советские республики как независимых акторов, способных принимать собственные решения, а скорее как элементы в более крупной геополитической игре между глобальными державами. В значительной степени Россия опирается на гибридные угрозы и военные средства для достижения своих целей в регионе.

Исходя из этих соображений, власти государства должны оставаться бдительными перед лицом вызовов, порождаемых новыми изменениями в архитектуре мировой безопасности. Важно, чтобы усилия по модернизации сектора безопасности и обороны сопровождались эффективным информированием о необходимости адекватного укрепления сил общественного порядка, чтобы укрепить национальную поддержку и снизить риски политизации вопроса вооружения. Кроме того, власти должны оставаться приверженными борьбе с гибридными угрозами, особенно в таких областях, как дезинформация, манипулирование общественным мнением и вмешательство внешних сил во внутренние процессы страны. Эти усилия становятся обязательными в контексте того, что Республика Молдова вступила на новый этап процесса присоединения к Европейскому Союзу, и это обязательство требует повышенной бдительности государственных институтов в целях укрепления верховенства права, улучшения жизни граждан и повышения устойчивости к волатильной безопасной среде.

Угрозы национальной безопасности

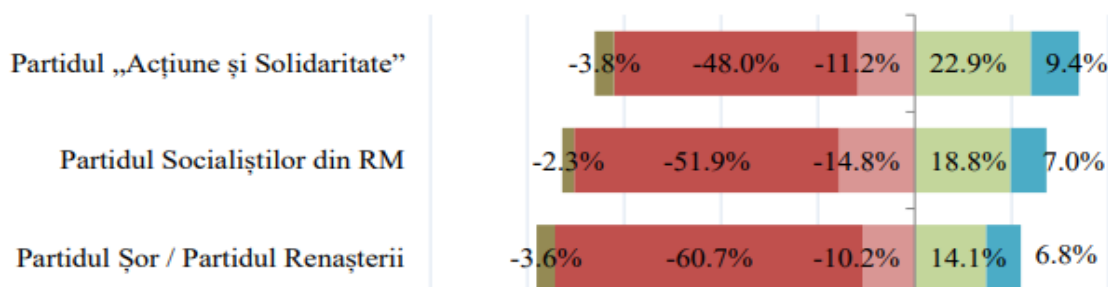
С момента обретения независимости Республики Молдова, Российская Федерация использовала различные подрывные методы для вмешательства в политические процессы и влияния на внешнеполитический курс страны. Методы варьировались от манипуляций в энергетическом секторе и экономического давления до финансирования масштабных пропагандистских кампаний и проникновение так называемой "пятой колонны" в различные учреждения и политические формирования с целью подрыва демократических процессов и свержения конституционного порядка. Важным инструментом влияния также является Приднестровье, где до сих пор находятся российские войска, а нелегитимное правительство действует в соответствии с интересами Кремля, игнорируя конституционное правительство Кишинева. В контексте российского вторжения в Украину угрозы национальной безопасности Республики Молдова приобрели более тревожные оттенки, включая военный аспект. За два года войны воздушное пространство Республики Молдова неоднократно нарушалось российскими ракетами, а Москва неоднократно угрожала

соединиться с Приднестровьем в случае захвата регионов юго-западной Украины. Хотя этот сценарий в настоящее время маловероятен, самыми актуальными угрозами со стороны России остаются гибридные угрозы, особенно в отношении проникновения агентов Кремля в политические и избирательные процессы страны.

➤ **Вмешательство иностранных сил в демократические процессы страны**

В настоящее время в Молдове существуют две влиятельные партии с пророссийской политикой - Партия социалистов Республики Молдова (ПСРМ) и Партия ШОР (включая партии Шанс и Возрождение). Подрывное влияние агентов Кремля осуществляется также через созданные ими доверенные партии, целью которых является дестабилизация политической ситуации в стране и подрыв доверия к правящей прозападной партии. В дополнение к политическим формированиям, открыто заявляющим о своих пророссийских предпочтениях, наблюдается все более явное проявление других политических акторов, которые, хотя и позиционируют себя как прозападные, имели в прошлом связи с пророссийскими партиями и агентами власти Кремля. Действующий мэр столицы Ион Чебан - наиболее яркий пример в этом контексте, который выступал против Соглашения об Ассоциации между Республикой Молдова и ЕС в 2014 году, а спустя 10 лет заявляет, что «европейская интеграция должна стать национальной идеей»¹. Однако на данный момент неясно, будет ли мэр столицы баллотироваться на осенних выборах, и основным источником беспокойства являются лидеры политических формирований, которые открыто заявляют о своей пророссийской позиции - Игорь Додон, президент Партии социалистов, и Илан Шор, лидер одноименной партии. Эти политические формирования пользуются наибольшим народным доверием после правящей партии ПДС, а их лидеры следуют за президентом Майей Санду в рейтинге самых доверенных политических деятелей². Таким образом, Кремль заинтересован в продвижении этих партий на будущих выборах с целью подрыва процесса европейской интеграции и установления правительства, лояльного российским интересам в Кишиневе.

Distribuția răspunsurilor la întrebarea: *Câtă încredere aveți în următoarele partide politice?*



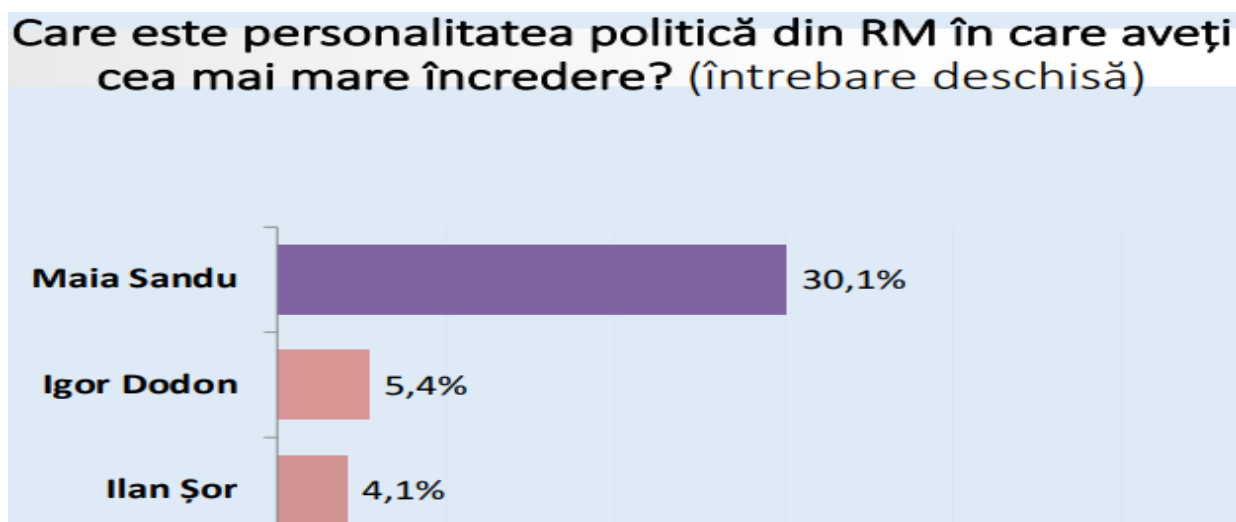
Во время общих местных выборов осенью 2023 года были зафиксированы веские и задокументированные признаки влияния на избирательные процессы по всей стране с целью продвижения интересов иностранного государства – Российской Федерации – через организованное преступное сообщество под руководством олигарха Илана Шора. В частности, незаконное использование средств в особо крупных размерах для финансирования избирательной кампании на основе политической коррупции кандидатов, подкупа избирателей и манипулирования общественным мнением являются наиболее часто

¹ Кандидат от партии MAN на должность мэра столицы, Ион Чебан: Россия vs. Румыния, Таможенный союз vs. ЕС <https://moldova.europalibera.org/amp/32614283.html>

² Барометр общественного мнения, сентябрь 2023 <https://soros.md/publicatii/barometrul-opinieii-publice-septembrie-2023/>

используемыми методами. За два дня до выборов Комиссия по чрезвычайным ситуациям, основываясь на докладе Службы Информации и Безопасности, указывающем на получение финансирования из Российской Федерации, запретила кандидатам от партии Шанс участвовать в выборах. Доклад раскрыл незаконные выплаты местным публичным администрациям в регионах, где Илан Шор и его сторонники обладают политическим влиянием. Молдавские власти подчеркивают, что финансовая поддержка Шора совпадает с увеличением российского влияния в молдавской политике. Несмотря на обвинения, Шор и его партия отрицают любые незаконные действия, хотя они открыто сотрудничают с Москвой и были поддержаны как "надежные партнеры" высокопоставленным российским чиновником³.

Олигарх Шор и его партии представляют серьезную угрозу национальной безопасности Республики Молдова. Его фокус на избирательных лозунгах, ориентированных на более бедные слои общества, обеспечивает ему определенный уровень популярности и доверия в обществе. Согласно недавним опросам, 4,1% опрошенных заявляют, что Шор является политической личностью, которой они доверяют больше всего, а 9,7% говорят, что они проголосовали бы за партию Шор на возможных парламентских выборах⁴. Кроме того, Шор пытается создать политический капитал за счет эксплуатации наиболее острых социальных проблем страны. Он утверждает, что высокие цены на энергию и газ являются результатом антироссийской политики правительства и утверждает, что мог бы достичь соглашения с Москвой по этому вопросу.



Силы, аффилированные с Кремлем, пытаются набрать электоральные очки, манипулируя уязвимым населением, особенно людьми с низкими доходами и пенсионерами, с помощью популистских обещаний и подогревания антиправительственных настроений. Они связывают нестабильную экономическую ситуацию с неудачей прозападного правительства и, косвенно, с процессом европейской интеграции, пытаясь навязать идею, что присоединение Республики Молдова к ЕС будет сопровождаться повышением цен и ухудшением экономического положения граждан. Исходя из этих соображений, прозападному правительству необходимо сосредоточиться на реформах, которые приведут к ощутимым изменениям в жизни обычных граждан, чтобы не дать возможности для манипуляций враждебными силами.

³ Голубева М. Рука России видна на местных выборах в Молдове. Центр анализа европейской политики, 2023 <https://cepa.org/article/russias-hand-seen-in-moldovan-local-elections/>

⁴ Социо-политический опрос, июнь 2023, <https://watchdog.md/wp-content/uploads/2023/06/Sondaj-WD-RO-versiune-integrala-iunie-2023-1.pdf>

Пропаганда и дезинформация в контексте гибридных операций

Республика Молдова чрезвычайно уязвима перед угрозами гибридного характера, исходящими от Российской Федерации. Это обусловлено недостатками в системе публичного управления и несоблюдением принципов правового государства, которые должны служить основой для сопротивления внешним влияниям. Слабые места в борьбе с коррупцией, реформе публичного управления или вмешательстве третьих сторон во внутренние политические процессы страны эксплуатируются враждебными акторами для влияния на направление развития страны в своих интересах. Кроме того, проблемы, связанные с национальной идентичностью, также представляют собой значительный вызов, неотвеченные вопросы о истории страны, идентичности ее граждан и языке, на котором они говорят, вызывают глубокие конфликты в обществе и создают пространство для манипуляций извне⁵. Популярность российских телеканалов в Республике Молдова создала идеальную среду для распространения российской пропаганды. Из-за относительно небольшого размера медиа-сектора в Молдове развитие телеканалов с программами на русском языке становится довольно сложным по сравнению с качеством программ, транслируемых из Российской Федерации. Также олигархический фактор играет чрезвычайно важную роль в распространении информации, так как многие телеканалы и новостные ресурсы контролируются различными кланами, которые продвигают свои политические интересы и способствуют распространению российской пропаганды.

Правительство Майи Санду часто становится мишенью атак с использованием фальшивых новостей, которые усилились после того, как Молдове был присвоен статус кандидата на вступление в ЕС в 2022 году. В интернете все чаще распространяются дипфейки, в которых президент выступает с шутливыми и нелюбезными к стране речами, например, поддельное видео о референдуме по вопросу интеграции в ЕС⁶. Эти видеоролики получают тысячи евро на продвижение, чтобы их посмотрело как можно больше людей, а их целью является подрыв доверия к государственным институтам и продвижение разобщения в обществе. В этом контексте важна, коммуникация властей с гражданами о рисках распространения подобных сообщений и усилия, направленные на ограничения их тиражирования и перекрытия каналов через которые поступают источники финансирования с целью предотвращения вмешательства преступных группировок в политические процессы страны.

Интенсивно продвигаемые Москвой в информационном пространстве нарративы, особенно после начала вторжения в Украину, относятся к так называемому втягиванию Молдовы в "войну, ведущуюся Западом против России"⁷. Российские чиновники выдвигают все более резкие обвинения в адрес правительства Кишинева, намекая на то, что через территорию Республики Молдова в Украину якобы могут быть доставлены оружие и боеприпасы, несмотря на нейтральный статус⁸. Таким образом, эксплуатируется дихотомия нейтралитета против присоединения к НАТО, тема, которая находит отклик в молдавском обществе и часто используется местными политическими силами для манипулирования

⁵ Kubica L. Moldova's struggle against Russia's hybrid threats: from countering the energy leverage to becoming more sovereign overall. Hybrid CoE Working Paper 28, January 2024, p.5-6

⁶ Новый дипфейк с Майей Санду касательно референдума <https://stiri.md/article/politica/un-nou-deepfake-cu-maia-sandu-privind-organizarea-referendumului>

⁷ Лавров С.: После Украины Республика Молдова вот-вот станет следующей жертвой гибридной войны, которую Запад будет вести против России. <https://tvr Moldova.md/article/d755300be2855b5b/serghei-lavrov-dupa-ucraina-r-moldova-e-pe-cale-sa-devina-urmatoarea-victima-a-razboiului-hibrid-pe-care-occidentul-l-ar-duce-impotriva-rusiei.html>

⁸ Российская пропаганда: Молдова превращена США в плацдарм для поставок оружия Украине. Кишинев - втянут в войну. https://www.defenseromania.ro/propaganda-rusa-r-moldova-transformata-de-sua-in-trambulina-de-armament-pentru-ucraina-chisinaul-atras-in-razboi_624253.html#google_vignette

общественным мнением и получения электоральных очков. После начала масштабного вторжения России в Украину жители Республики Молдова регулярно сталкиваются с дезинформацией о том, что наша страна втянута в войну, что на ее территории строятся базы НАТО или проводятся учения специальных подразделений из украинских военных. Эти нарративы транслируются и продвигаются политиками, активистами и прокремлевскими СМИ. Бывший президент Игорь Додон в январе 2023 года заявил, что в текущей ситуации западные страны используют Молдову как транзитную зону для поставок топлива и оружия, утверждая, что Западу нужен единый антироссийский фронт, чтобы иметь дополнительный голос против России на всех международных форумах. Однако Додон не предоставил доказательств своих утверждений⁹.

Обычно публикации о "втягивании Молдовы в войну" сопровождаются призывами отказаться от сотрудничества с НАТО. 23 января партия "Возрождение", аффилированная с Иланом Шором, раскритиковала власти за предполагаемое участие молдавских военных в крупнейших военных учениях НАТО, в которых участвовали 90 000 военнослужащих. В пресс-релизе партии задавался вопрос: "К чему они нас готовят? Почему «жёлтый» режим сознательно нарушает Конституцию, нарушая статус постоянного нейтралитета?". В ответ на это Министерство обороны опровергло эту информацию¹⁰.

Дезинформационные сообщения также направлены на компрометацию двусторонних отношений Республики Молдова с ее партнерами. Особенно с началом войны в Украине наблюдается все более частое продвижение антиукраинских сообщений среди сторонников российского вторжения. В январе Служба Информации и Безопасности (СИБ) заявила, что получила данные, указывающие на то, что группа лиц, включая бывших сотрудников разведки, готовит запуск в публичное пространство нарратива, обвиняющего государственные институты в действиях, направленных против граждан Украины. Служба сообщает, что такие действия входят в арсенал инструментов гибридной войны, ведущейся Российской Федерацией против Республики Молдова, и предупреждает о том, что частота таких проявлений увеличится в течение 2024-2025 годов¹¹. Через два дня журналистка Наталья Морарь опубликовала репортаж о предполагаемом слежении, инициированном СИБ, за украинскими дипломатами в Молдове накануне Саммита Европейского Политического Сообщества. Морарь опубликовала документ, который, как она утверждает, является отчетом о слежке за украинским дипломатом. Журналистка утверждает, что получила его от своих источников в украинских секретных службах. Посол Украины в Республике Молдова Марко Шевченко назвал заявления журналистки противоречивыми, заявив, что "в деле участвует третья страна"¹².

Основная цель этих гибридных операций - подрыв доверия к Европейскому Союзу и проевропейской позиции нынешнего правительства Кишинева, в основном через манипуляции и пропаганду. Этот процесс включает широкое использование СМИ, контролируемых Россией, и симпатизирующих политиков для формирования повествований, представляющих ЕС как угрозу молдавской идентичности и ценностям. ЕС изображается как сообщество государств, морально деградирующих, в то время как США и НАТО, согласно российской пропаганде, стремятся только к дестабилизации и войне. Кремль желает, чтобы Молдова не выстраивала единую линию с Украиной, страной,

⁹ Додон И., 13 января 2023, <https://drive.google.com/file/d/1EuIE2thnUgiNYfB4d4ZWG9w8HMctNsJZ/view>

¹⁰ Партия Возрождение https://www.facebook.com/moldovarenastete/posts/281739978258262?ref=embed_post

¹¹ Пресс-релиз <https://sis.md/ro/content/comunicat-3>

¹² Посол Шевченко опроверг "разоблачения" Натальи Морарь о "раскрутке" украинских дипломатов СИБ <https://disinfo.md/ambasadorul-sevchenko-distruge-dezvaluirile-nataliei-morari-despre-filarea-diplomatilor-ucraineni-de-sis/>

противостоящей российской агрессии, а сохраняла абсолютный нейтралитет. Распространение этих нарративов нацелено на консервативную аудиторию и ту часть населения, которая ощущает себя не включенной в процессы принятия решений на национальном уровне.

Традиционные угрозы национальной безопасности

Война в соседней стране создала предпосылки для дестабилизации ситуации в Республике Молдова, в том числе посредством традиционных мер и "жестких" угроз. Хотя прямые военные угрозы безопасности и территориальной целостности Республики Молдова пока не были зафиксированы, и этот риск в настоящее время кажется маловероятным, мы не можем полностью исключить возможность втягивания нашей страны в войну в зависимости от динамики развития ситуации в соседнем государстве и непредсказуемости российской внешней политики. Серьезной угрозой являются перелеты российских ракет через воздушное пространство Республики Молдова, инциденты, которые становятся все более частыми и вызывают опасения относительно способности Молдовы своевременно реагировать на такого рода инциденты.

Очень уязвимой составляющей национальной безопасности является энергетика, что оказалось одной из самых слабых точек, эксплуатируемых Москвой в попытке дестабилизировать ситуацию в регионе. Российская компания "Газпром", которая была основным поставщиком энергии Молдовы до войны, угрожала уменьшить поставки газа накануне зимы. Из-за неопределенности в отношении поставок газа от "Газпрома" Молдова начала искать альтернативные источники поставок природного газа. В итоге она была подключена к газовой сети Румынии, так что страна в конечном итоге смогла избавиться от модели энергетического шантажа со стороны Москвы¹³. Также она смогла создать собственные газовые хранилища в сотрудничестве с Румынией и Украиной. Тем не менее, цены на природный газ достигли огромных размеров, значительно превышающих финансовые возможности большинства населения. Этот факт был использован Москвой через лояльные ей политические силы в Кишиневе для создания социальных напряжений и подрыва доверия к прозападному правительству. В этом контексте серия антиправительственных протестов была организована пророссийскими партиями под руководством партий, аффилированных с Шором. В начале февраля партия "Возрождение" призвала людей протестовать против "проблем и хаоса, которые мы имеем в правительстве в течение трех лет"¹⁴. Такие мероприятия ожидаются в будущем, особенно в контексте президентских выборов осенью и референдума о присоединении к ЕС, поскольку Москва чувствует, что развитие Республики Молдова по европейскому пути приведет к окончательной потере сферы своего влияния.

Еще одна проблема связана с увеличением числа нелегальных переходов границы Республики Молдова украинскими гражданами, уклоняющимися от военной службы. С 24 февраля 2022 года по октябрь 2023 года пограничные полицейские Республики Молдова задержали почти 3600 украинцев, нелегально въехавших в страну¹⁵. Полиция сосредотачивает усилия в так называемых зонах риска, районах, где было зарегистрировано наибольшее количество попыток нелегального перехода границы с начала войны в Украине и до настоящего времени. Ситуация выгодна для молдавских граждан, которые согласились

¹³ Республика Молдова и Румыния объединили свои газовые и энергетические сети <https://stiri.md/article/economic/r-moldova-si-romania-si-au-interconectat-retelele-de-gaze-si-energie>

¹⁴ Протест у Парламента: Партия Возрождения призвала людей на улицы <https://stiri.md/article/politica/protest-la-parlament-partidul-renastere-a-chemat-oamenii-in-strada>

¹⁵ Все больше украинцев пересекают границу нелегально: более 3600 случаев <https://stiri.md/article/social/tot-mai-multi-ucraineni-traverseaza-ilegal-frontiera-pestre-3-600-de-cazuri>

переправлять украинцев через границу за сумму от 1000 до 10000 евро. Важно, чтобы Пограничная полиция эффективно идентифицировала и предотвращала случаи нелегального пересечения государственной границы, чтобы избежать инфильтрации потенциальных преступных группировок на территорию Республики Молдова и возникновения миграционного кризиса.

Традиционные угрозы продолжают существовать и во второй год войны России против Украины. Они создают трудности для соответствующих институтов в поддержании безопасности граждан и общественного порядка и испытывают на прочность устойчивость государства в свете минимизации деструктивного воздействия этих угроз. Хотя Республика Молдова адаптировалась к текущим геополитическим условиям и приняла меры по укреплению национальной безопасности в различных аспектах, уязвимости не были полностью устранены, особенно в отношении оборонных способностей перед военными угрозами. По этим соображениям, инвестиции в модернизацию сектора безопасности и обороны, а также укрепление способностей противостоять вызовам, порождаемым войной в Украине и установлением новой архитектуры безопасности, остаются императивами для существования государства и защиты граждан.

Меры, принятые государственными органами для укрепления национальной безопасности

С началом широкомасштабного российского вторжения в Украину власти Республики Молдова осознали роль сектора безопасности в новых геополитических условиях и мобилизовали усилия по увеличению способностей к обороне. Особое внимание уделялось модернизации сектора безопасности путем увеличения расходов на оборону, разработки секторальных стратегий, усиления сотрудничества с международными партнерами, повышения взаимодействия вооруженных сил и повышению эффективности усилий по противодействию гибридным угрозам.

Первым шагом в обновлении национальной системы безопасности в соответствии с текущими условиями стало принятие в декабре 2023 года новой Национальной стратегии безопасности, которая должна соответствовать новой архитектуре международной безопасности. Соответственно, новая Стратегия включает в себя три основные цели: защиту безопасности граждан, создание сильного государства и присоединение к Европейскому Союзу. Впервые документ ясно и конкретно подчеркивает угрозы, риски и уязвимости для безопасности государства и предусматривает ряд мер по обеспечению национальной обороны, общественного порядка и устойчивости в ключевых областях. Особое внимание уделяется также региональным аспектам войны в Украине, включая агрессивную политику Российской Федерации в отношении Республики Молдова. Разработанный в условиях крупных изменений в международной архитектуре безопасности, проект Стратегии содержит ответные меры на новые тенденции посредством определения референтных параметров в политике безопасности и обороны государства, формулирования стратегических направлений и разработки планов действий для минимизации деструктивного воздействия новых угроз на безопасность государства. Таким образом, документ является смелым и более прямым по сравнению с предыдущими, поэтому необходимо сохранить этот подход и в процессе его реализации¹⁶.

В попытке увеличить оборонные способности государства в контексте вторжения в соседнюю страну и повышенных рисков безопасности, власти страны увеличили бюджет на оборонный сектор до почти 2 миллиардов леев. Однако эта сумма все еще недостаточна

¹⁶ Стратегия Национальной Безопасности https://presedinte.md/app/webroot/uploaded/Proiect%20SSN_2023.pdf

для удовлетворения требований по модернизации вооруженных сил в соответствии с международными стандартами. Для достижения адекватного уровня эффективности необходимо, чтобы бюджет на оборону составлял примерно 1-2% от ВВП, в то время как сейчас он составляет около 0,65%. Таким образом, выделенная сумма на 3 миллиарда леев меньше годовой потребности Республики Молдова, которая позволила бы избавиться от советского вооружения и развить Национальную армию в соответствии с международными стандартами¹⁷.

Для борьбы с гибридными угрозами в рамках Общей политики безопасности и обороны ЕС была запущена Миссия партнерства Европейского Союза в Республике Молдова (EUPM Moldova), призванная укрепить устойчивость оборонного сектора страны, уделяя особое внимание аспектам борьбы с гибридными угрозами. В этом контексте, Миссия будет предоставлять стратегические консультации и определять потребности в развитии способностей¹⁸. Также заметной является деятельность Хаба ЕС по внутренней безопасности и управления границами Республики Молдова, который проводит регулярные встречи между представителями ЕС, европейскими агентствами, государствами-членами ЕС и властями Республики Молдова, чтобы поддержать сотрудничество в области европейской безопасности и управления границами. Хаб способствует повышению безопасности Республики Молдова, снижая риски в таких областях, как нелегальная торговля оружием и запрещенными веществами, незаконная миграция и киберпреступность¹⁹.

Для эффективной борьбы с дезинформацией был создан Центр стратегической коммуникации и борьбы с дезинформацией. Центр будет выполнять миссию укрепления сотрудничества между институтами в борьбе против дезинформации, манипуляции информацией и иностранного вмешательства, которые представляют угрозу или могут нанести ущерб национальной безопасности и нарушить реализацию национальных интересов. Институт будет реализовывать необходимые меры для обеспечения безопасности информационного пространства и повышения устойчивости общества перед угрозами²⁰.

2024 год – испытание на национальную устойчивость

2024 год обещает быть полным политических событий, более 4 миллиардов человек посетят избирательные участки в разных уголках мира. Этот год также является электоральным для Республики Молдова, так как осенью состоятся президентские выборы. Президент Майя Санду - единственный политик, который в настоящее время открыто заявила о своем намерении баллотироваться. Ее основные конкуренты включают политических фигуры, поддерживающие пророссийские связи (такие как Игорь Додон) или подозреваемые в сотрудничестве с Россией, такие как мэр столицы Ион Чебан и бывший башкан Гагаузии Ирина Влах. Президентские выборы в Молдове сильно зависят от геополитических факторов. По просьбе президента Майи Санду, правящая партия изменила избирательное законодательство, чтобы провести референдум о присоединении к ЕС в день президентских выборов. Оппозиция планирует мобилизацию анти-правительственных голосов, которые могут повлиять на результат референдума о европейской интеграции. Кроме того,

¹⁷ Бюджет Минобороны на 2023 год будет увеличен на 649,9 млн леев. <https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=122&obj=7907#:~:text=Astfel%2C%20potrivit%20documentului%2C%20aloca%2C%20pentru,1%20523%2C3%20milioane%20lei>

¹⁸ Гражданская миссия ЕС начинает свою деятельность в Республике Молдова <https://moldova.europalibera.org/a/misiunea-civila-a-ue-isi-incepe-activitatea-in-r-moldova-/32422638.html>

¹⁹ Хаб ЕС по безопасности <https://maisigurinue.md/hub/>

²⁰ Создан Центр стратегических коммуникаций и борьбы с дезинформацией <https://multimedia.parlament.md/a-fost-instituit-centrul-pentru-comunicare-strategica-si-combatere-a-dezinformatiilor/>

поддержка Евразийского союза до 37% может негативно повлиять на референдум, призванный подтвердить поддержку населением ЕС, которая колеблется между 50-60%. В то время как правительство ПДС надеется использовать референдум для достижения победы в первом туре выборов, или, в противном случае, во втором туре, кажется, что негативные сценарии не рассматриваются²¹.

Основной причиной относительно неудовлетворительных результатов на выборах действующего президента Майи Санду можно считать отсутствие союзов между Майей Санду и ее партией, ПДС, с другими 80 зарегистрированными в стране политическими партиями, что отражается в общественных опросах. За три года правления ПДС упустили возможность построения достоверных партнерств с прозападными партиями. Эта внутренняя политическая изоляция породила обвинения в установлении монополии на курс страны по европейской интеграции.

Во-вторых, концентрация власти в руках ПДС и ее сторонников, начиная с 2020 года, вызвала опасения по поводу подрыва принципов разделения и баланса властей. Это привело к мобилизации оппозиции вокруг кандидатов с избирательным потенциалом в попытке противостоять власти ПДС. Однако отсутствие консенсуса, различные личные интересы и геополитические различия могут помешать дисциплинированной мобилизации для укрепления голосов против нынешнего президента.

Третьей угрозой для процесса европейской интеграции и, непосредственно, для национальной безопасности являются прокремлевские силы и их популярность среди граждан. Илан Шор недавно посетил Москву, где встретился с председателем Комитета Госдумы России по делам СНГ Леонидом Калашниковым, обсудив "мнения относительно основной проблемы для Молдовы - кто друзья и кто враги"²². Становится очевидным, что он стремится завоевать поддержку Москвы на осенних президентских выборах, позиционируя себя как главную пророссийскую силу.

Осенние выборы представляют серьезное испытание национальной устойчивости и могут либо укрепить общественное единство, либо привести к еще большему расколу. Геополитические аспекты этого избирательного процесса в контексте одновременного проведения референдума о европейской интеграции повышают его ставки для поддержания безопасности государства и предотвращения отклонения от прозападного курса. Ожидаются вмешательства в избирательный процесс со стороны сил, враждебных нынешнему правительству, которые будут стремиться подорвать доверие к процессу присоединения к ЕС и поставить под сомнение значимость политических сил, выдвигающихся под прозападными лозунгами. Таким образом, важно, чтобы прозападные партии осознавали ставки этих выборов для будущего страны, включая необходимость не допустить, чтобы внешние акторы определяли вектор развития страны.

Выводы и рекомендации

Национальная безопасность Республики Молдова серьезно затронута войной в соседней стране, что вызывает опасения за устойчивость государства и его способность противостоять гибридным угрозам. Особую тревогу несет тенденция к вмешательству внешних сил в демократические процессы в стране, обусловленная как слабостью государственных органов, так и отсутствием социальной сплоченности и национальной

²¹ Рискованный шаг президента Майи Санду <https://evz.ro/miscarea-riscanta-a-presedintei-maia-sandu.html>

²² Шор подтвердил что находитесь в России <https://www.jurnal.md/ro/news/dedf56172ddd78a2/update-ilan-sor-confirma-ca-se-afla-in-rusia-cu-cine-s-a-intalnit-la-moscova.html>

устойчивости. Исходя из этих соображений, важно, чтобы государственные власти сосредоточились на определенных действиях:

- ✓ Укрепление правоохранительных институтов, особенно Антикоррупционной прокуратуры, для эффективного расследования дел о коррупции и отмывании денег и предотвращения подкупа голосов избирателей влиятельными лицами, а также укрепление способностей Центральной Избирательной Комиссии по мониторингу финансирования политических партий и избирательных кампаний.
- ✓ Эффективное оснащение Центра стратегической коммуникации и борьбы с дезинформацией человеческими, финансовыми и техническими ресурсами для облегчения проведения активной коммуникации о главных рисках, порожденных дезинформацией и манипуляцией общественным мнением, особенно в области дезинформации в интернете;
- ✓ Реализация современных систем контроля за трафиком на государственной границе и усиление патрулирования на уязвимых участках приграничных зон, чтобы предотвратить незаконные пересечения границы;
- ✓ Гибкое хранение энергии путем внедрения технологий управления спросом, модернизации и расширения энергетической инфраструктуры и сетей передачи энергии для улучшения надежности энергосистемы;
- ✓ Содействие сотрудничеству между государственными учреждениями и неправительственным сектором в продвижении инициатив по обучению общества рискам дезинформации в интернете и продвижении медиаграмотности в обществе;
- ✓ Укрепление кибербезопасности путем инвестиций в инфраструктуру, наращивание навыков кибербезопасного поведения и продвижение кибергигиены среди государственных служащих;
- ✓ Поддержание постоянного диалога с различными регионами страны (особенно с русскоязычными общинами и АТО Гагаузия) по вопросам местного и национального значения, чтобы предотвратить их маргинализацию и исключение из процесса принятия решений;
- ✓ Содействие внутреннему диалогу и примирению между различными общественными группами (например, между румыно- и русскоязычными), чтобы избежать поляризации по чувствительным темам и предотвратить попытки манипулирования на основе общественных уязвимостей;
- ✓ Развитие способностей быстрого реагирования на кризисные ситуации путем разработки, тестирования и реализации планов действий, проведения учений и подготовки персонала уполномоченных учреждений для регламентации кризисных ситуаций;
- ✓ Укрепление сотрудничества с внешними партнерами, особенно с институтами и агентствами Европейского Союза, западными государствами и НАТО, для перенятия лучших практик в области национальной резильентности и улучшения способности реагировать на гибридные угрозы.

Аббревиатуры

ЦИК – Центральная Избирательная Комиссия

СНГ – Содружество Независимых Государств

ЕУРМ – Партнерская миссия Европейского Союза в Молдове

НАТО - Организация Североатлантического договора

ПДС – Партия Действия и Солидарности

ПСРМ – Партия социалистов Республики Молдова

СИБ – Служба информации и безопасности

США – Соединенные Штаты Америки

ЕС – Европейский Союз

АТО – Административное Территориальное Образование

Данное политико-аналитическое исследование разработано в рамках проекта «Усиление участия гражданского общества в защите национальной безопасности в условиях новых гибридных угроз», реализуемого Ассоциацией Внешней Политики (АРЕ) в партнерстве с Nord News, Европейским центром «Pro Europa» в Комрате и Зоной Безопасности, финансируемого за счет гранта Института по освещению войны и мира (IWPR) при поддержке Управления по иностранным делам, делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (FCDO). Мнения, выводы и заключения, представленные в данном исследовании, принадлежат автору и могут не совпадать с мнением IWPR или правительства Великобритании.